

2018

Plan for forebyggelse



**VESTSJÆLLANDS
BRANDVÆSEN**



Indhold

Formål og baggrund	3
Baggrund	3
Formål	3
Strategi og målsætning	3
Strategien	3
Målsætning.....	6
VSBV's myndighed og forebyggelses afdeling	8
Afdelings struktur.....	8
Beskrivelse over afdelingens opgaver	9
Indsatsområder	10
Baggrund for udvalgte indsatsområder.	10
Sårbare og udsatte grupper	12
Tryghedsbesøg	13
Børn og unge	14
Brandudsatte børnefamilier.....	15
Brandskole (Temadag for skolebørn om brandforebyggelse)	15
Børnenes branddag	15
Brandmænd som forebyggelses ambassadører.....	16
Blinde alarmer	16
Lovpligtige myndighedsopgaver	18
Brandteknisk Sagsbehandling	18
Risikosagsbehandling og Risikoinspektioner.....	19
Brandsyn.....	21
Samarbejde med anden myndighed	22
Byggesager	22
Fyrværkeri	23
Beskyttelses og sikringsrum	23
Beredskabsplan	24
Krisestyringsorganisation	24
Møde og alarmeringsplaner.....	26
Rådgivning og vejledning	27
Datasamling.....	28
Kvalitetssikring af det operative beredskab.....	28
Brandstedsundersøgelser	28

Kvalitetssikring af det forebyggende arbejde	29
Videns indsamling fra stationerne	29
Det nationale risikobillede i VSBV	30
Kildehenvisninger	31
Bilag	32
Bilag 1 Liste af VSBV myndighedsopgaver	32
Bilag 2 organisering af arbejdsopgaver i VSBV myndighedsafdeling	34
Bilag 3 Tryghedsbesøg	35
Bilag 4 Brandudsatte børnefamilier	35
Bilag 5 Drejebog børnenes branddag	35
Bilag 6 Brandstedsundersøgelser	35

Formål og baggrund

Baggrund

Vestsjællands Brandvæsen har siden etableringen af det fælles kommunale beredskab haft en ambition om, at udvikle og styrke det forebyggende arbejde i brandvæsenet. For at skærpe fokus på det brandforebyggelse har Vestsjællands Brandvæsen besluttet at udarbejde denne "Plan for forebyggelse" som beskriver hvorfor og hvordan man i brandvæsenet ønsker at arbejde med forebyggelse.

"Plan for forebyggelse" danner således grundlag for de afsnit om brandforebyggelse mm. der er indeholdt i Vestsjællands Brandvæsens "Plan for risikobaseret dimensionering", og indgår som bilag til denne plan.

Formål

Formålet med denne Plan for forebyggelse er, at udfolde den del af Vestsjællands Brandvæsens kerneopgave der handler om at forebygge og begrænse brande og andre akutte skader/ulykker på mennesker og dyr, ejendom og miljø.

Helt konkret udspringer brandvæsenets kerneopgave af beredskabslovens § 1 som indeholder ovennævnte bestemmelser om at forebygge og begrænse. Endvidere er dette konkretiseret i Vestsjællands Brandvæsens "Ejerstrategi" i nogle overordnede og generelle bestemmelser.

Denne plan indeholder således Strategi, intentioner og målsætning for den måde Vestsjællands Brandvæsen ønsker, at omsætte beredskabslovens og ejerstrategiens overordnede krav til arbejdet med brandforebyggelse. Planen indeholde således konkrete beskrivelser af de opgaver og tiltag som brandvæsenet kan og skal udføre, for at leve op til de overordnede bestemmelser.

Strategi og målsætning

Strategien

"Det er billigere at forebygge end at afhjælpe"

"Brande giver de dyreste skader". Tal fra Forsikring og Pension¹ viser, at udbetaling pr. brandskade i gennemsnit overstiger 38.000 kr. hvilket er suverænt de dyreste skader der udbetales erstatning for af forsikringselskaberne herhjemme.

1

http://www.forsikringogpension.dk/presse/Statistik_og_Analyse/statistik/forsikring/erstatninger/Sider/Erstatninger_for_brandskader.aspx

I 2016 blev der udbetalt erstatning til flere end 57.000 brandskader i Danmark. Det burde således danne et væsentligt incitament til, at prioritere forebyggelse af at brande opstår, og begrænse konsekvenserne når det så alligevel sker.

VSBV har med inspiration fra "Den nationale forebyggelses strategi" som er en plan fra beredskabsstyrelsen valgt at inddrage centrale emner herfra.

Planen har overordnede elementer, der bygger på at gøre borgere i det danske samfund mere robuste til at forebygge mod brand. En anden inspirations kilde er Community Risk Reduction(CRR), som er en plankoncept, der bygger på en overordnede strategi til hvordan man kan omfavne et mind-set, om en helhedstækning af et brandvæsen. Ambitionen er at se bort fra at et brandvæsen ikke kun er røde brandbiler og blå blink, men hvor forebyggelse og videns samling også er helt centrale elementer til at bekæmpe brande.

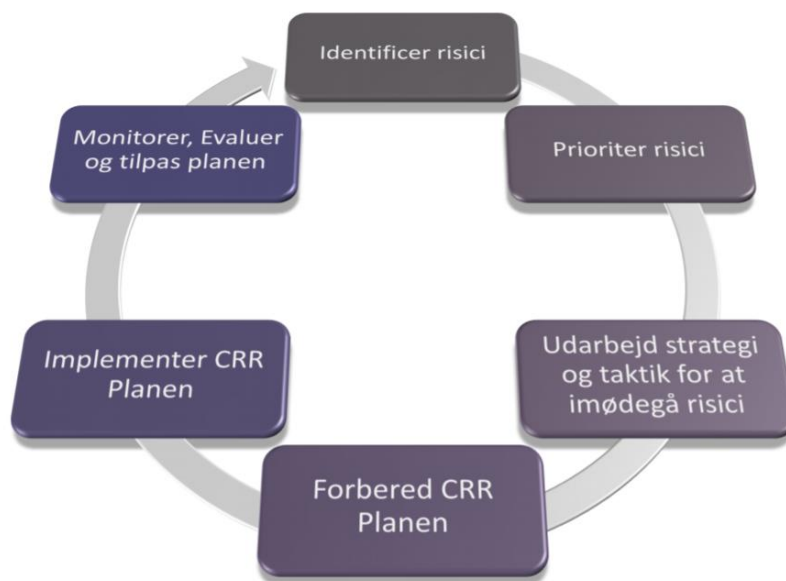
VSBV har og vil forsat arbejde fremadrettet på, at få forebyggelse endnu mere i anvendelse. Det indebærer at brandvæsenets eksistensgrundlag, ikke kun består af at yde til den afhjælpende indsats, Men også forhindrer og reducerer virkningerne af deres forekomst i første omgang.

En af de strategier som VSBV's myndighedsafdeling arbejder på, er at reducere brandrisiko. Det betyder at brandvæsenet vil handle proaktivt, som en forebyggende enhed for samfundet. For den menige brandmand vil det betyde, at han/hun ikke skal se sig selv som kun som en brandmand der rykker ud når skaden er sket, men også som:

- Videns samler
- Forebygger
- Brandslukker

Disse tre elementer indgår i den generelle Strategi, som VSBV lader sig inspirere af fra CRR. Denne strategi bygger sig op som illustreret i figur1. med at identificerer risici. Det kan gøres ved brug af data, brandstedsundersøgelser og anden viden.

Det er VSBV's overbevisning, at det vil kunne dannes et overblik over områder, hvor der er en særlig risiko for, at blive udsat for en brand. Når en risikogruppe/område er identificeret, kan der udvikles planer for, hvordan man kan nå ind til den målgruppe af borgere og virksomheder, som er særlig udsat for brand.



Figur 1: illustrere hvordan risiko går fra identifikation til implementering af forebyggende tiltag. CCR står for community risk reduction. oversat til at reduction risiko/ plan for forebyggende tiltag

Problemstillingen er i midlertidigt: "hvordan man får implementeret den forebyggende indsats rent fysisk, for hvem skal gøre det".

I denne plan fremstilles en lang række initiativer for, hvem der skal indgå og bidrage til den forebyggende indsats? og hvordan det skal udføres. Planerne fremgår i afsnittet under indsatsområder i denne plan. VSBV trækker her på erfaringer bl.a. fra udlandet, hvor erfaringer fra England og USA, som har forsøgt sig med at få brandvæsenet i et tæt samarbejde med andre organisationer, til at deltage i den forebyggende indsats.

Udover CRR henter VSBV også inspiration fra Den nationale forebyggelses strategi, hvor målsætningen også er at forudse eventuelle hændelser, og dermed forebygge brand og anden ulykke før de opstår. Strategien har et tydeligt borgerperspektiv, hvor hovedbudskabet i strategien er at øge borgernes tryghed ved selvhjælp, også kaldet den robuste borger.

I planen er der lagt vægt på tryghed, og større inddragelse af borgere og virksomheder som ressourcer, til det forebyggende arbejde. Her har VSBV en central rolle, da det er VSBV der har den faglige viden, og det daglige kendskab til hvor de udsatte borgere og virksomheder opholder sig. VSBV er dem der kommer ud til brandhændelser, og ved hjælp af data registreres det, hvor brande og andre ulykker som brandvæsenet kaldes ud til. Det er på den baggrund muligt at udpege hvor, der er særlig risiko for at borgere og virksomheder, kan blive et offer for en brand.

I denne plan fremgår det, hvordan man kommunikerer brandsikkerhed ud til kommunernes borgere. VSBV vil fremadrettet arbejde videre på, at få implementeret planen, og udvide hele den forebyggende indsats, samt Indsamle mere data, med det formål at blive klogere på, hvilke områder der skal/bør indsættes mod.

Udover VSBV's egne data, er der også indhentet inspiration/data fra andre relevante undersøgelser som omtales i denne plan. Disse undersøgelser vil være med til at belyse særlige udsatte områder, hvor en forebyggende indsats vil spille en stor rolle.

Her findes der bl.a. undersøgelser som: Danskernes risikopfattelse, det nationale risikobillede 2017, utilsigtede boligbrande. Disse undersøgelser er et inspirationsværktøj, som VSBV benytter til at identificere risiko der kan behandles og analyseres videre på, for endelig at kunne implementere de nødvendige forebyggende tiltag. Det vil fremgå senere i denne opgave, hvor der bliver hentet videns grundlag fra de af respektive undersøgelser.

Målsætning

"Når brandvæsenet rykker ud, har forebyggelsen slået fejl"

Målsætningen for det forebyggende arbejde, er at sikre bedre velfærd blandt borgere og virksomheder. Forudsætningen for god velfærd er, at borgere og virksomheder skal kunne føle sig trygge. Det indebærer ikke kun, at VSBV har en hurtig og effektiv afhjælpende enhed, når en brand opstår. Det indebære også, at der ydes den bedst mulige forebyggelsesindsats for at branden ikke opstår.

VSBV har en målsætning om at i de lokationer, hvor der bliver brandforebygget, der skal der ikke kunne opstå en brand. Praxis betyder det at virksomheder, institutioner, boliger, lokaler m.m., som VSBV's myndigheds afdeling opererer i.

Det kan f.eks. være i lokationer, hvor der foretages brandsyn, brandteknisk sagsbehandling, samt øvrige initiativer på det forebyggende område. Der har VSBV en ambition om, at sandsynligheden for en brand ikke eksistere.

Et væsentligt element handler om borgerinddragelse i det forebyggende arbejde. VSBV tror på at borgere som er mere risikobeviste og robuste, vil kunne blive en bærende del i den samlede forebyggelsesstrategi.



Denne måde at arbejde med forebyggelse på, vil åbne op for nye forestillinger om, hvordan et brandvæsens opgaver er designet. Målsætningen er færre brande, og det kan åbne op for nye muligheder for, hvordan man fremadrettet kan benytte brandvæsenets ressourcer anderledes. For hvis det ikke brander, hvad skal brandfolk så lave? Her er VSBV's ambitioner inspireret af CRR's filosofi om at en fremtidig brandmand i VSBV, både skal være brandslukker, forebygger og videns samler. Det åbner op for muligheden om, at det forebyggende kan - og måske burde, fylde mindst lige så meget som det afhjælpende.

Her kan der stilles spørgsmålstegn: "hvorfor skal forebyggelse fylde mere?". Svaret er at VSBV's kerneopgave er at skabe værdi og velfærd i form af tryghed. For at øge borgernes tryghed tror VSBV på, at den størst tænkelige tryghed for borgeren skabes ved, at forhindre brand i at opstå. Altså har det en større effekt på tryghed, end at slukke branden når den er opstået. Her er der ikke tale om en opgradering af beredskabet, men en løbende omstrukturering.

VSBV's myndighed og forebyggelses afdeling

Afdelings struktur

Myndighedsafdelingen er organiseret med en central organiseret ledelse, hvor myndighedschefen og fagkoordinatoren indgår i administrationen i Kalundborg.

De brandtekniske sagsbehandlere som af Vestsjællands Brandvæsen benævnes Kommune-kontakt-ansvarlige (KKA), er placeret decentralt med lokal forankring i kommunerne for at skabe et godt lokalkendskab og gode samarbejdsrelationer til lokale bygherrer, rådgivere, virksomheder m.v., samt en kollegial samarbejdsform mellem KKA'erne og de kommunale medarbejdere.

Chefen for myndighed, forebyggelse og planlægning har fag- og personaleansvaret for ca. 10 fuldtidsansatte beredskabsinspektører/sagsbehandlere samt 10 deltidsansatte indsatsledere.

Endvidere skal medarbejderne i den decentrale myndighedsfunktion (KKA'erne) lokalt danne bindeleddet mellem det forebyggende og det operative myndighedsarbejde, eksempelvis ved deltagelse i planlægningen og afholdelse af lokalt tilrettelagte øvelser for det operative mandskab på lokale virksomheder, institutioner, skoler, plejecentre m.v., samt ved varetagelse af indsatsledervagter og deltagelse i udrykninger i dagligdagen.

Afdelingens organisering og opgavefordeling er illustreret nærmere i bilag 2: "Arbejdsopgaver i VSBV Myndighed og Forebyggelse".

Beskrivelse over afdelingens opgaver

I dette afsnit vil der kort blive beskrevet, hvad VSBV's afdeling, Myndighed og Forebyggelses opgaver går ud på helt overordnet set. Helt overordnet er der to områder, som Myndighed og Forebyggelse opererer inden for. Her arbejdes overordnet set med brandforebyggelse på følgende måder:

Regelbaseret (lovpligtig) forebyggelse som kan være brandmæssig opdeling og adskillelse af bygninger/bygningsafsnit, afstandskrav til bygninger, oplag mm., krav til indretning og brug af flugtveje, krav om brandtekniske installationer mm.

Holdnings- og adfærdsbaseret forebyggelse som sker gennem dialog med information og motivation som kan medvirke til, at forebygge eller formindske faren for brand. Samtidig kan det medvirke til, at der sikres gode handlemuligheder for truede personer i tilfælde af brand.

Den regelbaseret (lovpligtige) forebyggelsesarbejde har hjemmel i beredskabslovgivningen. Det kan oversættes til, at det er matematikeren, som skal forholde sig til tal og fakta. I dette tilfælde er det helt konkrete krav, som opskrift på det forebyggende arbejde. Modsat matematikeren er den holdnings- og adfærdsbaseret del af forebyggelsen mere humanisten, som via påvirkning af livssyn og kommunikation som værktøjer, vil kunne brandforbygge på områder og måder som ligger ud over de lovpligtige.

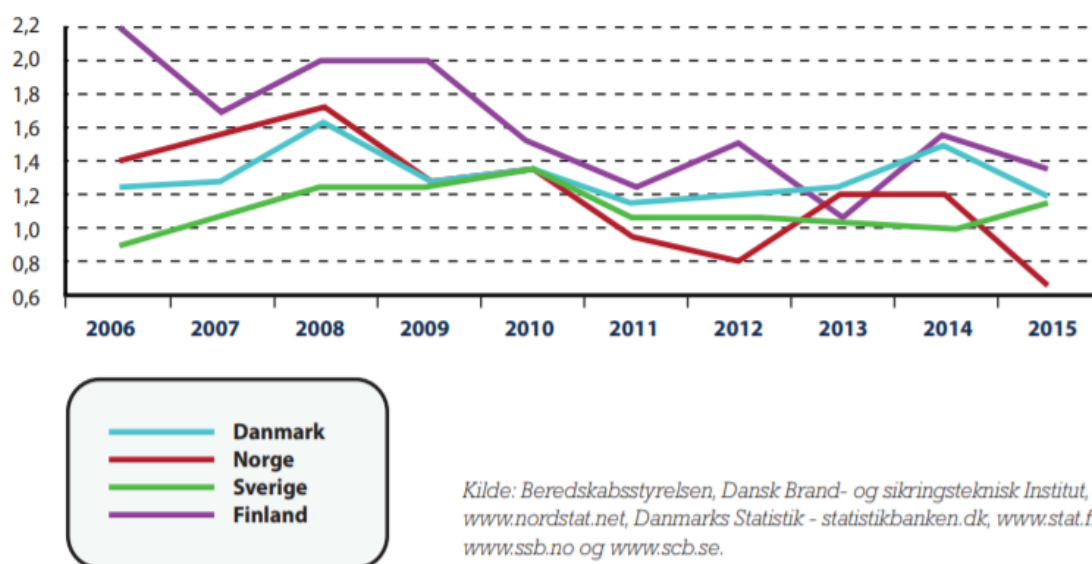
I de følgende afsnit vil myndighedsafdelings opgaver blive uddybet og beskrevet mere detaljeret, derudover vil ambitioner og målsætninger også blive forklaret nærmere. se i bilag 1 og 2 omkring VSBV myndighedsafdelings organisering og arbejdsopgaver.

Indsatsområder

Baggrund for udvalgte indsatsområder.

I de seneste 10 år er der i gennemsnit 73 personer årligt som omkommer som følge af en brand. I undersøgelsen har antal omkomne været faldne, men i de seneste år har den stabiliserede sig. Se figur 2.

Omkomne som følge af brand pr. 100.000 indbyggere i Danmark, Norge, Sverige og Finland 2006 - 2015



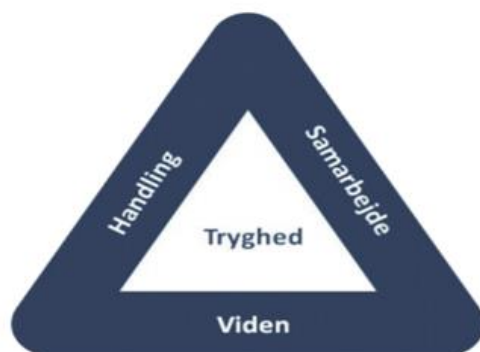
Figur 2: Illustrere antal omkomne pr. 100.000 indbyggere i en tiårige periode.

Vestsjællands brandvæsen har en ambition om at nedbringe antal omkomne og tilskadekomne borgere, samt begrænse værditab med en række forebyggende tiltag. Udover de lovpligtende forbyggende indsats, har Vestsjællands brandvæsen også en holdnings- og adfærdsbaseret forebyggelsestrategi. Med inspiration fra Beredskabsstyrelsens nationale forebyggelsesstrategi og Community Risk Reduction, har Vestsjællands brandvæsen udarbejdet en strategi om borgerinddragelse i den forebyggende indsats eftersom at:

- Borgerne er altid til stede
- Borgerne er spontant hjælpsomme
- Borgende kan bidrage til at undgå eller begrænse konsekvenser af ulykker

Vestsjællands brandvæsen ser stort potentiale hos borgerne, i at passe på sig selv og hjælpe hinanden, og dermed bidrage til øget tryghed. Særlige fokusområder er at gøre borgerne mere:

- Risikobevidste
- Handlekraftige
- Selvhjulpne
- hjælpsomme



Forudsætningen for at få etableret borgerinddragelse, skal ske ud fra at opsamle, systematisere og udbrede viden og erfaringer fra brande og andre ulykker, samt data som indebærer brandundersøgelser som supplement til eksisterende faglig viden. Formålet er at videregive den viden, og formidle den viden ud til borgerne. For at få delt og formidlet den viden ud, kræver det et samarbejde imellem de forskellige sektorer i kommunerne, som arbejder inden for særlige fokusområder f.eks. skoler, ældre og sundhedsområde, samt frivillige organisationer. Når samarbejdet er etableret, har og vil Vestsjællands brandvæsen forsat udvikle planer til temadage, kampagner m.m. til målgrupperne, for at få implementeret de forebyggende tiltag. Det grundlæggende formål er at nedbringe tilskadekomne og omkomne i forbindelse med brand, og generelt brandforebygge mere bredt og effektiv ud til kommunernes borgere. Ydermere vil VSBV forsat tilpasse, og udvikle flere forebyggende handleplaner og tiltag, for at nå ud til en bredere målgruppe.

Sårbare og udsatte grupper

Ved de fleste dødsbrande dør der kun en person, og med meget få undtagelser sker det ved brand i egen bolig. Op mod halvdelen af dødsbrandene har rygning som årsag. Mere end 75 % af ofrene er 50 år og ældre, og ca. 20 % er 80 år eller ældre. Ift. den øvrige befolkning forekommer dødsbrande med borgere over 50 år, dobbelt så ofte sammenlignet med personer under 50 år. Når det drejer sig om personer over 80 år eller ældre, er andelen mere en fem gange højere end personer under 50 år ifølge dødsbrandstatistik. Modsatvis viser undersøgelser, at netop den ældre målgruppe næsten ikke opfatter brand som værende en eksisterende risiko.



BEREDSKABSSTYRELSEN

Danskernes- risikoopfattelse

Størstedelen af danskerne opfatter i ringe grad brand som en risiko i deres bolig, og 6 pct. mener slet ikke, at brand er en risiko. Lidt over en tredjedel af danskerne opfatter derimod, at der i nogen grad er risiko for brand i deres bolig, mens 6 pct. opfatter risikoen som høj eller meget høj.

Flere mænd end kvinder opfatter slet ikke brand som en risiko, hvorimod flere kvinder er i tvivl om, hvorvidt brand er en risiko i deres bolig. Over halvdelen af de ældre opfatter i ringe grad eller slet ikke brand som en risiko i egen bolig.

Ifølge statistikker som bl.a. underbygger beredskabsstyrelsens rapport Utløst boligbrand, viser undersøgelserne af omkomne i forbindelse med brand, at de typisk levede med nogle risikobetonede vaner og med nogle forhold i hjemmet, der samlet gjorde dem mere, udsatte for brand. De omkomne ud fra undersøgelsen karakteriseres, som at have levet en socialt udsat tilværelse i årene op til branden.

Ud fra statistikken, har Vestsjællands brandvæsen lagt fokus på den mest sårbare og udsatte målgruppe for dødsbrande og årsagen dertil. Her kan der ske yderligere tiltag, indenfor forebyggende brandsikkerhed. Undersøgelser viser nemlig, at ældre og socialt belastede befolkningsgrupper, er dem der oftest bliver udsat for brand, men samtidigvis også dem, der mindst anser brand som en risiko. På den baggrund bliver der udviklet planer i VSBV, om hvordan man kan nå ud til de mest udsatte grupper, til formål at brandforebygge, samt gøre dem mere risikobevidste.

I de fem ejerkommuner, findes der befolkningsgrupper og boligområder, hvor borgere er mere udsatte for uheld og ulykker herunder brand end andre, det beviser statistikker over brandudrykninger, både i Danmark og i udlandet. I forbindelse med brandudrykninger i sådanne områder, opnår brandvæsenet også viden, om hvilke årsager der typisk forårsager brand, og hvorfor de når at blive så omfattende, at brandvæsenet må tilkaldes.

Denne videns grundlag har i England og i USA medvirket til, at inddrage brandvæsenet aktivt i det brandforbyggende arbejde i særlige udsatte områder. Helt konkret har det bl.a. affødt, at brandvæsenet foretager tryghedsbesøg i disse boligområder med særlig brandrisiko. Der findes en række evalueringer, der peger på at tryghedsbesøgende har haft stor positiv virkning.

Tryghedsbesøg

Vestsjællands brandvæsen arbejder på baggrund af de erfaringer der allerede findes at iværksætte lignende tryghedsbesøg i udsatte hjem og områder, i alle fem ejerkommuner. Ud fra beredskabsloven § 1, som fastslår at redningsberedskabet skal forebygge og begrænse skader eller overhængende farer, herfor på personer og ejendom. Denne aktivitet bør planlægges, og udføres i tæt samarbejde med ejerkommunernes sociale- og sundhedsafdelinger og frivillige besøgsvenner.



Vestsjællands brandvæsen vil udarbejde et konkret oplæg/koncept, til hvordan tryghedsbesøg kan/bør gennemføres. Hertil kommer en instruktion til hvilke brandforebyggende aktiviteter der gennemføres. Opgaven vil kunne tilrettelægges sådan, at den kan løses af brandfolk, social og sundheds personale, samt øvrige som f.eks. Frivillige besøgsvenner. Se bilag 3

Børn og unge

Udover den socialt belastede og udsatte gruppe, som er højest repræsenteret i dødsbrand statistikker, har Vestsjællands brandvæsen også andre fokusområder mht. forbyggende indsats, i forbindelse med brandhændelser. Børn og unge er en målgruppe som VSBV ser potentiale i, som et led i borgerinddragelse strategien. Baggrunden er statistiker som viser, at for perioden 2007-2017 har været flest brande i enfamilieshuse, hvor der bor mange børnefamilier. Procentvis er 20,23% brande opstået i enfamilieshuse, hvor resten af beboelsesformerne tilsammen udgøre 22,16 %. Ofte er det blot små ændringer i hverdagen der skal til, for at forebygge brande i at opstå.



Med baggrund fra Vestsjællands brandvæsen egne undersøgelser beviser det, at nøglen til at nå ind til børnefamilierne er igennem børnene, da børn har stor lærelyst, ydermere er det børnene der har den største berøringsflade, eftersom:

- at børnene forsætter de gode vaner, når de flytter hjemmefra og dermed forsætter forebyggelseskulturen.
- At forældre forsætter deres forebyggelseskultur, når de bliver ældre og dermed reducerer risikoen for at omkomme i brand.
- At bedsteforældre påvirkes igennem deres børnebørn.

Ud fra dette perspektiv arbejder VSBV med en række forebyggende tiltag som skal sikre, at få den faglige viden indenfor brandforebyggelse ud til de fem ejerkommuners børn.

Brandudsatte børnefamilier

Vestsjællands brandvæsen har udarbejdet en rapport Brandudsatte børnefamilier. Rapporten har fokus på børnefamilier, som en brandudsat gruppe. En af formålene er at få en brandforebyggelse kultur ind i hverdagen, hos den gennemsnitlige børnefamilie. Formålet med rapporten er at skabe en forståelse for, hvordan Vestsjællands brandvæsen kan påvirke den brandudsatte gruppe, igennem videns skabelse og derved holdning- og adfærdsændringer hos børnefamilierne. se rapport i bilag 4

Brandskole (Temadag for skolebørn om brandforebyggelse)

Af de fem ejerkommuners skoler er det kun i Odsherred kommune, som der allerede bliver praktiseret en temadag, hvorved der bliver undervist i brand og brandforebyggelse, som et led af beredskabsstyrelsens kampagneuge Uge 40 (Bilag). VSBV har ambitioner om at videreføre temadagen til de resterende 4 kommuner. Motivationen er at undersøgelser viser, at børn som har deltaget i Uge 40 kampagnen, får en generelt bedre praktisk forståelse af brand, brandforebyggelse og brandslukning. Dermed muliggøre disse temadage VSBV målsætning om, at nedbringe antal brande og omkomne.

Børnenes branddag

Vestsjællands brandvæsens forebyggende afdeling arbejder på et projekt kaldet Børnenes branddag. Projektet er en brandevent, der skal foregå i hver af de fem ejerkommuner. Alle børn og deres forældre er velkommen til eventet. Princippet for børnenes branddag er, at børnene lærer om brandforebyggelse på en sikker og forsvarlig måde igennem learning-by-doing. De fysiske rammer består primært igennem flere poster, hvor børnene og deres forældre bliver prøvet af i brandforebyggelse og brandhåndtering. VSBV har udarbejdet en drejebog for børnenes branddag, hvor beskrivelser af aktiviteter, materialer, praktiske og økonomiske forudsætninger også er beskrevet. Selve ansvaret af eventen, ledes og kordineres af KKA'eren i de respektive kommuneområder: Lejre/Sorø, Kalundborg, Holbæk og Odsherred.

Hele formålet er, at familierne skal gå derfra med en bedre forståelse af, hvad brand er, hvordan man kan forebygge mod brand, og hvordan man nemt kan slukke en mindre brand hvis det skulle ske. Dermed er eventen børnenes branddag endnu et led i VSBV fokusområde brandudsatte familier. Se bilag 5 drejebog Børnenes branddag

Brandmænd som forebyggelses ambassadører

VSBV's myndighed og forebyggende afdeling arbejder på i den kommende planperiode at få lavet planer, for hvordan beredskabet selv kan deltage yderligere i det forebyggende arbejde.

Ambitionen er, at få brandfolk til at deltage i det forebyggende arbejde. Eftersom at brandfolks opgave igennem generationer primært har været det afhjælpende, er det en længevarende proces, om at få omvendt hele tankegangen til, hvordan man får gjort et samfund mere robust, overfor brandsikkerhed med at forebygge.

Praksis vil det betyde, at der bliver lavet del-målsætninger igennem hele forløbet op til den endelige målsætning. I starten kunne det f.eks. være at brandfolk forebygger, når de er ude til en afhjælpende indsats. Konkret kunne det være, at man er ude til en brand i en villavej, her vil man kunne dele røgalarmer ud til naboer, og så samtidig give dem en folder, hvor der vil stå f.eks. fem gode råd, mod at brandsikre sin ejendom.

Den endelige målsætning stemmer overens med VSBV forebyggelsesstrategi at mindske behovet i at afhjælpe som målsætning, til fordel for bedre velfærd. Det betyder ikke at behovet for brandfolk bliver mindre, men arbejdsopgaverne vil lige så i høj grad bestå i at forebygge, som at afhjælpe. VSBV tror på at forebygge er vejen frem, for at øge trygheden iblandt kommunernes borgere. Set i det store fremtidsperspektiv, kunne en brandmands opgave udover at afhjælpe når en brand opstår, i lige så høj en grad være aktiv i at sætte brandalarmer op hos udsatte, være med i diverse temadage, undervise i kurser og skoler, komme ud og kommunikere brandsikkerhed med helt almindelige borgere. Undervejs vil der løbende blive evalueret, ligeledes vil et samarbejde med brandfolk blive etableret, både i startfasen og løbende for at sikre den bedste service samt, motivationen i forbindelse med inddragelse af brandfolk.

Blinde alarmer

Vestsjællands brandvæsens forebyggende afdeling arbejder på at få reduceret antal blinde alarmer over hele området, eftersom det er en de hyppigste hændelser, der optager Vestsjællands brandvæsen udrykningsenheder. For perioden 2014-2017 har der været 57% reelle alarmer, 42% blinde alarmer og 1% falske alarmer, ligeledes er 42% af alarmerne, kommet via en direkte overførsel fra ABA-anlæg. Ud fra dette kan der ikke drages en direkte konklusion om, at alle alarmer fra ABA-anlæg er blinde, men kigger man på det samlede antal, fordeler det sig således, at der for perioden 2014-2017 er 2.637 af alarmer fra ABA-anlæg som er blinde, hvilket giver at ca. 90% af alle ABA-alarmer for perioden. Fordelingen blandt de hyppigste førstemeldinger i Vestsjællands Brandvæsen, ses i figur (bilag). Formålet med at reducere antallet

af blinde alarmer, er dels at begrænse de økonomiske omkostninger, dels at forhindre samtidig hændelser til formål, at opretholde diverse udrykningsenheder køreklare hjemme på stationerne, til en hurtig, effektivt og afhjælpende indsats i reelle brand og ulykke hændelser.

Lovpligtige myndighedsopgaver

Brandteknisk Sagsbehandling

Vestsjællands brandvæsen varetager den brandtekniske sagsbehandling af brand- og eksplosionsfarlige virksomheder og oplag m.m., som er omfattet af beredskabsloven samt større arrangementer, hvor mange mennesker samles. Omfanget af sagsbehandlingen er meget forskelligt fra sag til sag. Det kan variere fra tilladelse til opstilling af en mindre gastank, til større og meget komplekse brand- og eksplosionsfarlige produktionsvirksomheder m.m. Forskellen fra brandsyn og brandteknisk sagsbehandling, er hvor brandteknisk sagsbehandling er enkeltsager. F.eks. godkendelse nybyggerier, opstilling af brandfarlige oplag m.m., hvorimod brandsyn er gentagende eftersyn for lokationer, der omfatter brandsyn bekendtgørelsen.

I Beredskabsloven er endvidere fastsat regler for brugen af ild og lys, samt afbrænding i det fri af halm, kvas, haveaffald og bål m.m. Som også administreres af VSBV.

I forbindelse med brandteknisk sagsbehandling skal VSBV Myndighed og Forebyggelse undersøge, om beredskabssagen er i overensstemmelse med beredskabslovgivningen og bekendtgørelser samt tekniske forskrifter. Formålet er at sikre, at borgerne kan gå på arbejde hverdag med en tryghedsfornemmelse om, at hvis en brand/uheld skulle ske, så er der helt klare regler som er overholdt. Det medfører bl.a. evakuerings strategier, begrænsninger af brandskader samt en reduktion i sandsynligheden for, at brande overhovedet opstår. Det samme gælder for virksomheder så de trygt kan opretholde de daglige drift, med viden om at deres medarbejdere ikke befinder sig i brandfarlige omgivelser.

Eksempler på brandteknisk sagsbehandling kunne være:

- Rådgivning og vejledning med større byggerier eller anlæg med brandfarlige væsker eller gasser som er omfattet af beredskabsloven. Disse bygninger kræver normalt godkendelse indenfor Byggeloven og bygningsreglementet, som gælder for alt byggeri. De brandforebyggende regler der er fastsat i medfør af beredskabsloven, skal anses som en særlovgivning ift. byggelovgivningen, og fungerer som en overbygning til bygningsreglementets brandkrav. Bygningsreglementet er fastsat af Transport-, Bygnings- og Boligministeriet, kommunalbestyrelsen har ansvaret for administration af reglerne, men i praksis varetages arbejdet med den brandtekniske sagsbehandling ofte af Vestsjællands brandvæsens myndighedsafdeling.

- Godkendelse af større oplag som f.eks. halm, affald, brandfarlige væsker. Det overordnede formål er at begrænse sandsynligheden for brand og omfanget af en evt. brand hvis den alligevel skulle opstå.
- Afbrænding, brug af ild, lys og varmekilder. Vestsjællands brandvæsen kan forbyde eller fastsætte nærmere vilkår for enhver påtænkt eller påbegyndt afbrænding, brug af apparater, anvendelse af åben ild og lys m.m. Når brandsikkerhedsmæssige forhold taler herfor, f.eks. på grund af tørke eller andre særlige forhold.

Risikosagsbehandling og Risikoinspektioner

Risikovirksomheder oplagre og eller bearbejder særligt store oplag af brand- og eksplosionsfarlige stoffer, giftige stoffer og miljøfarlige stoffer udgør en særlig risiko. Hvis der sker uheld, vil det påvirke de nærmere omgivelser og miljø. Virksomheder med sådanne oplag, er derfor omfattet af særlige regler og karakteriseres som risikovirksomheder. Reglerne er forankret i et EU-direktiv og kaldes i daglig tale for SEVESO III-direktivet.

Vestsjællands Brandvæsen og Beredskabsstyrelsen varetager sagsbehandling efter risikobekendtgørelsen på området for brand- og eksplosionsfarlige stoffer, mens Miljøstyrelsen administrerer reglerne på området for giftige og miljøfarlige stoffer. Herudover har Arbejdstilsynet, og i visse tilfælde også Politiet myndighedsroller i sagsbehandlingen.

VSBV har ansvar for godkendelser af risikovirksomheder, der opbevarer, anvender brandfarlige stoffer, det fremgår af beredskabslovens § 34, stk. 1.

Det er VSBV, der tager sig af sagsbehandlingen på området for brand- og eksplosionsfarlige stoffer. Sagsbehandlingen af sådanne virksomheder er ofte kompleks, omfattende og langvarighed, og foregår normalt i tæt samarbejde med de øvrige risikomyndigheder. Formålet med at brandforbygge er, at sikre at der ikke skal opstå en brand, men hvis der skulle ske en brand, så skal omfanget af branden begrænses mest som muligt. Formålet er at begrænse de økonomiske konsekvenser, og sikrer miljøet samt forhindrer skader på ansatte og de omkringliggende omgivelser. I de 5 ejerkommuner er der 15 særlige risikovirksomheder fordelt således:

Kommune	Antal af risiko- virksomheder
Holbæk	4
Kalundborg	7
Lejre	2
Odsherred	1
Sorø	1

Intern opgørelse fra 2017

Risikovirksomhederne skal således forholde sig til de samme regler, som andre brand- og miljøfarlige virksomheder - og derudover efterleve reglerne for særlige risikovirksomheder. Risikovirksomheder er i sagsbehandlings øjemed ret resursekrævende da sikkerhedsdokumentationen som ligger til grund for myndighedssagsbehandlingen er meget omfangsrig. Det skyldes at ulykker på denne type virksomheder kan medføre alvorlige konsekvenser dels for virksomheden og dens ansatte men også påvirke miljøet og nabolaget der hører til omkring risikoobjektet, samt fare for personer i og omkring risikovirksomheden. Både før, nu og fremadrettet vil der foretages jævnligt inspektioner, for at sikre opretholdelse af kravene, ligeledes vil der blive foretaget risikobehandling på nyetablerede virksomheder, for at sikre den nødvendige sikkerhed og tryghed.

Brandsyn

Ifølge Beredskabsloven er der af forsvarsministeren fastsat regler for brandsyn, som foretages af det kommunale redningsberedskab. Et brandsyn er et lovpligtigt tilsyn af brandsikkerheden i en bygning, et lokale, eller hos en brandfarlig virksomhed. Ved et brandsyn rådgives, og informeres ejeren/brugeren om formålet med de brandforebyggende regler. Vestsjællands Brandvæsen gennemfører hvert år mellem 1500 og 2000 brandsyn på virksomheder, institutioner mm. i Holbæk, Kalundborg, Lejre, Odsherred og Sorø Kommuner. Eksempler hvor der foretages brandsyn er:

- Fredede bygninger
- Plejehjem med soverumsafsnit, hvor der er flere end 10 sovepladser
- Brandfarlige virksomheder og oplag
- Forsamlingslokaler
- Undervisningsafsnit til flere end 150 personer
- Butikker til flere end 150 personer
- Større arrangementer som festivaler, koncerter, og diskoteker

Det praktiske arbejde med et brandsyn, foregår således med en eller flere af Vestsjællands brandvæsens legitimerede myndighedsmedarbejdere, som ved sin fysiske tilstedeværelse, vil inspicere den pågældende lokation ud fra lovkrav og faglig viden. Kravene er varierende ud fra hvilken lokation der skal inspiceres, men alle har til formål at:

- At mindske risikoen for at brande opstår, breder sig eller fører til skader på mennesker, ejendom eller miljø
- At sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder, hvis der sker en brand.

Brandsynet sikrer altså, at borgere trygt kan tage på diskotek eller aflevere sit barn i skole, med viden om, at alle brandkrav er overholdt. Så skulle der opstå en brandhændelse, så er alle brandmæssige sikkerhedsforanstaltninger etableret og opretholdt. Det betyder at menneskelige, økonomiske, miljømæssige konsekvenserne, begrænses mest muligt. Alt dette sikrer en bedre velfærd hos borgere gennem øget tryghed.

Samarbejdet er den primære strategi i et brandsyn, hvor kommunikation og vejledning er det fortrukne værktøj. I mere alvorlige overtrædelser har VSBV's myndighedsmedarbejdere mulighed for at give et påbud eller om nødvendigt et forbud mod brug af den lokalitet hvor reglerne ikke er overholdt.. Skulle der være tale om gentagende lovbrud, eller mangel på efterlevelse af et påbud, kan kommunalbestyrelsen anmelde den pågældende lokation til politiet.

Denne måde at arbejde med brandsyn på, stemmer godt overens med den nationale forebyggelsesstrategi, hvor viden overføres til samarbejde, og skulle samarbejdet udeblive, sikrer gentagende brandsyn at der bliver handlet øjeblikkeligt, med det formål at skabe den nødvendige sikkerhed.

Et brandsyn er et omfangsrigt arbejde, men er med til at bidrage til den overordnede tryghed iblandt borger, virksomheder og ansatte. VSBV foretog 1355 brandsyn i 2017. Fordelt ud på de fem ejerkommuner:

- Kalundborg 264 brandsyn i 2017
- Holbæk 445 brandsyn i 2017
- Odsherred 348 brandsyn i 2017
- Lejre 150 brandsyn i 2017
- Sorø 148 brandsyn i 2017

Samarbejde med anden myndighed

Byggesager

VSBV'S myndigheds afdeling varetager også brandteknisk byggevejledning udenfor for vores område/myndighed, Beredskabsloven. VSBV's ejerkommuner kan sende brandtekniske sager til VSBV, selvom de ikke er omfattet af beredskabslovgivningen. Som omtalt tidligere kan VSBV altså tilbyde kommunerne rådgivning og vejledning som udmøntes i en brandteknisk udtalelse som kommunen kan indarbejde i en byggetilladelse. I disse tilfælde rådiver og vejleder VSBV om de brandkrav der gælder efter byggelovgivningen. Mange af disse brandtekniske sagsbehandlinger foregår ofte i tæt samarbejde med kommunens byggemyndighed, bygherre og dennes rådgiver. Her vil det ofte være nedenstående regler som VSBV myndighedsarbejdere skal forholde sig til

- Bygningsreglementet.
- Bekendtgørelsen af byggeloven.

En del af de opgaver som VSBV's myndighedsafdeling varetager er brandtekniske sager som ikke er inden for VSBV's myndigheds område. Specielt i byggesager kan skillelinjen imellem de forskellige myndigheder ikke skæres firkantet ud. Derfor vil der være områder hvor VSBV kommer indover og bidrager med viden eller endda laver sagsbehandlingen. Et eksempel kunne være i en byggesag hvor en kommunes byggetekniske afdeling ikke har den nødvendige viden om brandtekniske foranstaltninger. Her kan en VSBV sagsbehandler blive inddraget i forbindelse med byggesager. Det kan også være at der skal ske en ombygning hvor det vil påvirke

brandsikkerheden f.eks. på en institution hvor det vil spærre en flugtvej, her vil der også blive inddraget en myndighedsarbejder fra VSBV for at opretholde brandsikkerheden hos brugere og ansatte.

Fyrværkeri

VSBV varetager sagsbehandlingen af salg, håndtering og opbevaring af fyrværkeri i engros og detailledet, samt. anvendelse af fyrværkeri. Det sker ud fra Bekendtgørelse af lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler som sikkerhedsstyrelsen har udarbejdet, og som hører under Erhvervsministeriet. VSBV hører under forsvarsministeriet men kommunalbestyrelserne har besluttet at opgaven skal varetages af VSBV myndighed og forebyggende afdeling.

Udover opgaven som består i at sagsbehandle af salg, håndtering og opbevaringen og anvendelse af fyrværkeri, har VSBV udarbejdet vejledninger og informationer om sikker brug af fyrværkeri på sin hjemmeside, hvor alle bøger kan klikke sig ind, og få diverse råd og vejledninger omkring fyrværkeri, regler og sikkerhed. På hjemmesiden findes der råd og vejledning indenfor disse punkter:

- Fyrværkeri som privatperson
- Erhvervmæssig anvendelse, håndtering mm.
- Sikkerheden
- Transport af fyrværkeri og opbevaring af fyrværkeri
- Undgå brand i forbindelse af fyrværkeri

Beskyttelses og sikringsrum

Kommunalbestyrelsen administrerer beskyttelsesrumsområdet og står for opførelse, vedligeholdelse, drift og klargøring af offentlige beskyttelsesrum. Kommunalbestyrelsen har uddelegeret opgaven til VSBV. De lovgivende arbejdsområder hører under Bekendtgørelse af lov om beskyttelsesrum. Beskyttelses og sikringsrum har til formål at beskytte befolkningen imod angreb fra luften i tilfælde af krig.

Beredskabsplan

Krisestyriingsorganisation

Beredskabsplaner anvendes ved hændelser, hvor der er behov for at etablere en krisestyriingsorganisation, til at håndtere en omfattende hændelse der ikke kan løses af den daglige organisering. Planen har således til formål, at beskrive forhold vedrørende etablering af en krisestyriingsorganisation, der muliggør at VSBV hurtigt og effektivt kan løse de pågældende opgaver. Krisestyriingen skal sikre optimal udnyttelse af ressourcer, så konsekvenserne af en indtruffen ekstraordinær hændelse begrænses. Efterfølgende skal organisationen hurtigt, kunne vende tilbage til en normal situation, så serviceniveauet for de fem ejerkommuners borgere fastholdes så optimalt som muligt.

Krisestyriingsorganisationen er bygget op over de fem kerneopgaver:

- Aktivering og drift af krisestaben.
- Håndtering af informationer om krisen.
- Koordinering af handlinger og ressourcer.
- Kommunikation og
- Operativ indsats.

VSBV råder over disse planer, som er udarbejdet af kommunerne i et tæt samarbejde med VSBV. Formålet med at have en plan inden en evt. hændelse, er at være proaktiv. Formålet er, at krisestaben er organiseret inden en evt. hændelse, så det eneste man skal fokusere på, er den operative indsats.

VSBV's forebyggende afdeling bistår også kommunerne med at sikre, at planen justeres og ajourføres løbende efter behov. VSBV tilbyder også at planlægge og gennemføre øvelser, der afprøver beredskabsplanen eller væsentlige dele heraf. Krisestyriingsøvelser eller anden øvelsesaktivitet, kan erstatte denne afprøvning.

VSBV råder også over egen beredskabsplan, som ligesom for kommunerne, skal sikre at VSBV i tilfælde af særligt store og længerevarende hændelser, kan etablere sin egen krisestyriingsorganisation.

Selve krisestaben er organiseret således:

- Stabschefen/chefvagten.
- Beredskabsdirektør for VSBV.

- Repræsentant fra operativ afd.
- Forbindelsesofficer til LBS (den lokale beredskabsstab).
- Områdeansvarlige, fra VSBV's egen organisation, i de implicerede kommuner.

Et eksempel (figur) hvor en krisestyreorganisation kunne etableres, er ved en naturhændelse som figur illustrerer, hvor flere aktører vil være i spil, både i den afhjælpende og forebyggende fase.

Kategori:	Vejrlig
Underkategori:	2. Oversvømmelse

Scenarie:	57: Varsel om højvande																																											
Tidspunkt:	Hverdag, december, kl. 13.00																																											
Objektets beliggenhed:	Holbæk Kommune																																											
Afstand til brandstation:																																												
Vejr:	Overskyet, køligt, storm																																											
Beskrivelse af objekt:	Varsel fra DMI om forhøjet vandstand i bl.a. Isefjorden. Vandstanden toppet omkring kl. 24.00 med en forhøjet vandstand på 1,95 m. Vandstanden vil medføre oversvømmelse af havneområdet, Strandmøllevej og flere sommerhusområder på Tuse Næs.																																											
Situation ved ankomst:	Vandstand normal.																																											
Hyppighed og konsekvens: <div style="display: flex; flex-direction: column; align-items: center;"> <div style="margin-bottom: 5px;">Relativ</div> <div style="margin-bottom: 5px; color: red;">Mennesker</div> <div style="margin-bottom: 5px; color: blue;">Værdier</div> <div style="margin-bottom: 5px; color: green;">Liv</div> <div style="margin-bottom: 5px; color: orange;">Samfund</div> </div>	<table border="1" style="border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr><td>5</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td>4</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td>3</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td>2</td><td></td><td></td><td style="background-color: red;"></td><td style="background-color: blue;"></td><td style="background-color: yellow;"></td></tr> <tr><td>1</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td></td><td>1</td><td>2</td><td>3</td><td>4</td><td>5</td></tr> <tr><td></td><td colspan="5">Konsekvens</td></tr> </table>	5						4						3						2						1							1	2	3	4	5		Konsekvens					Billede:
	5																																											
4																																												
3																																												
2																																												
1																																												
	1	2	3	4	5																																							
	Konsekvens																																											
Forebyggelseskapacitet:	<i>Eksisterende forebyggende tiltag/installationer:</i> <i>Forslag til nye forebyggelsestiltag:</i>																																											

Indsatskapacitet: Analyse af indsatsforløb

Indsatsopgaver	Indsatsforløb										Materiel	Køretøj	
Indsatsledelse	1	1	1	1	1	1							ISL 2 stk.
Holdledelse		2	2	2	2	1							ASP 2 stk.
Fyldning af sandsække		10	10	10									SLTD 2 stk.
Oprettelse af depoter	2												FRIV
Afhjælpende pumpning			2	4	4	4							Forpl.
Sikring af værdier		10	10	10									BUS
Forplejning			5										
Kørsel med sandsække		2	2	2									
Oprydning					10								
Reetablering					5								
Beredskabsstab		3	3	3	3								
Politi		X	X	X	X								
I alt	3	28	35	32	21	6							

Som det fremgår i (figur), er det en omfattende hændelse, hvor op til 35 mænd fra brandvæsenet er sat i arbejde. Her vil etablering af en krisestab være aktuel, eftersom disponering af mandskabet i de forskellige indsatsområder er omfattende. Kommunikation, disponering og forplejning til mandskab er også en opgave, der er varetaget af krisestaben. Derudover er det et større område, hvor der skal prioriteres hændelser, samt bevare det overordnede overblik. Eftersom det er en ekstraordinær hændelse som vil berøre mange borgere, vil kommunikation til de berørte også være en opgave, som er styret af krisestaben samt håndtering af pressen. Ydermere er der samarbejde med anden myndighed som miljøstyrelsen, politi, sundhedsvæsenet, Forsvaret m.fl. VSBV vil forsat udvikle på beredskabsplaner.

Møde og alarmeringsplaner.

I VSBV etableres der i øjeblikket planer kaldet møde og alarmeringsplaner. Planerne går ud på at sammensætte den korrekte udrykningsstyrke, som vil blive kaldt på en 112 alarm. I langt de fleste brandhændelser vil en almindelig førsteudrykning, kunne klare opgaven uden hjælp fra andre stationer, men på særlige risikoobjekter, vil en brand eller anden akut ulykke, kræve mange ressourcer. Det vil betyde assistance fra de nærmeste stationer og eller specialberedskaber, da et uheld på et af disse objekter kan være meget omfattende. Det forebyggende er, at der tages stilling til, hvad der skal til for en hurtig og effektiv afhjælpende indsats, inden hændelsen er indtruffet, i stedet for under hændelsen. Dermed undgår man ekstra arbejdsbyrde på indsatslederen samt tabt tid, hvis en anden station først skal rekvireres efter ankomst af indsatsleder.

Omkring de særlige risikoobjekter, udarbejdes der indsatskort over selve risikoobjektet. I planen tages der højde for køreveje, mødested, evakueringszoner, samt overblik over særlige fare som f.eks. mulig eksplosionsfare, person ophold m.m. Formålet er at komme indsatsledelsens rekognoscering til gode, i form af værktøjer som de kan benytte. Der vil blive udviklet kort over særlige risikoobjekter i alle 5 ejerkommuners områder. Særlige risikoobjekter kunne være:

- Brandfarlige virksomheder.
- Offentlige institutioner som sygehuse, plejehjem, skoler m.m.
- Havne.

Hele formålet er at være proaktive overfor for omfattende hændelser, så rekognosceringsfasen på et skadested bliver kortvarig, så førsteindsatsen påbegyndes hurtigere og sikrere. Indsatsplanerne er til gavn for indsatsledelsen og for brandfolk, hvorfor planerne vil blive synliggjort på VSBV intranet (C3), til brug ved øvelser og organisering af et skadested. Ydermere sikrer det også at

VSBV lever op til et højt serviceniveau, til glæde for borger og virksomheder i de fem ejerkommuner. Planerne sikrer ydermere et tæt samarbejde med virksomheder og institutioner, som videregiver brugbart data til VSBV.

Rådgivning og vejledning

VSBV rådgiver og vejleder borgere, virksomheder og andre myndigheder via. Telefon, hvor der er mulig at få faglig vejledning af en VSBV's medarbejdere. derudover findes der diverse vejledninger inde på VSBV's hjemmeside indenfor:

- Ukrudtsbrænding, brug af grill, afbrænding af bål
- Brandsikkert hjem, skylanterner, levende lys, skorstensbrand.
- Brand ved komfuret, fyrværkeri.
- Midlertidige overnatninger.

Her findes der råd og vejledning, indenfor hver af de overnævnte kategorier. Hertil følger vejledninger om forebyggelse, brugsvejledninger, links til anden myndighed, og vejledning til hvordan man skal beherske sig, hvis ulykken indtræffer.

Formålet er at servicere den opsøgende borger eller virksomhed, som vil have råd og vejledning. Ydermere tilbyder VSBV også en række servicetilbud som Førstehjælpskurser, Kurser i brandbekæmpelse, Lokaltilpassede kurser til personale og Salg og eftersyn af brandslukningsudstyr.

Fremadrettet vil VSBV arbejde på at synliggøre hjemmesiden endnu mere, for at nå ud til flere borgere og virksomheder. Det kunne være kampagner, som vil blive synliggjort på de sociale medier f.eks. op til en gril sæson. Ydermere vil der blive udvalgt særlige fokusområder. Det kunne være ud fra data som viser, at der har været mange brandhændelser, der er startet på grund af levende lys, i en periode. Det vil medfølge en række kampagner hvor råd og vejledninger om levende lys opsøger borgerne. Ydermere vil der ved brug af data kunne analyseres frem til perioder, hvor der skal være særlig fokus på et bestemt forebyggende fokusområde udover de nutidige kendte. Det vil blive omsat til synlige råd og vejledninger, til formål at imødekomme borgere og virksomheder. Der vil løbende blive tilføjet yderligere råd og vejledning intakt med ny viden og erfaringer.

Datasamling

Kvalitetssikring af det operative beredskab

I VSBV's afdeling Myndighed og Forebyggelse, løses/analyseres også en række opgaver, som knytter sig til brandvæsenets grundlæggende organisering og dimensionering. Hertil kommer også en controlling funktion, som overvåger den daglige drift i brandvæsenet, med henblik på at sikre det besluttede serviceniveau efterleves. Denne kvalitetssikring benyttes også til at afdække evt. uhensigtsmæssigheder eller fejl/udfordringer i driften, som med fordel kan justeres/rettes. Formålet er at opretholde og effektivisere brandvæsenet, så VSBV hele tiden sikrer den bedste serviceniveau til fordel for borgere og virksomheder. Organisering og driften af brandvæsenets indsatsledere er placeret i Myndighed og Forebyggelse.

Brandstedsundersøgelser

I Danmark er det politiet som er den ansvarlige myndighed indenfor en brandstedundersøgelse, hvor brandens forløb og årsag klarlægges, eftersom det er et lovkrav. VSBV har altså ingen opgaver forbundet med at afklare brandårsag, og heller ej forpligtet til at undersøge voldsomme eller uhensigtsmæssige brandforløb m.m. Denne manglende opmærksomhed fra VSBV's side betyder at brugbar viden fra diverse brandhændelser, om brandens årsag og udvikling går tabt, ligeledes om årsagen til personskade og i værste fald omkomne.



Vestsjællands brandvæsen ønsker i fremtiden at foretage brandstedundersøgelser, i tilfælde hvor brande har haft store konsekvenser, enten for personer eller skader på ejendom, værdier osv.

Formålet med brandstedsundersøgelser er at indhente viden fra disse brandhændelser, til at bidrage og styrke det forebyggende arbejde, med en mere målrettet brandforebyggelse af

bygninger og områder. Ydermere kan brugbar viden overføres via informationskampagner til borgere og virksomheder, som kan bidrage til at øge robustheden i samfundet. Samtidigt kan brandundersøgelserne også medvirke til at danne grundlag, for en kvalificering og forbedring af det afhjælpende beredskab. Se i bilag 6

Kvalitetssikring af det forebyggende arbejde

For at sikre den bedste serviceniveau for kommunernes borgere, er det nødvendigt at sikre det forebyggende arbejde som VSBV foretager sig, også har den nødvendige effekt. Derfor vil der løbende blive evalueret omkring det arbejde der blive foretaget, med det formål at sikre arbejdet lever op til målsætningen. Til at sikre kvaliteten af brandforebyggende opgaver, skal der foretages brugerundersøgelser hvorfra der kan hentes data, for at kortlægge det forudgående arbejde. Ydermere vil der blive samarbejdet med den operative afdeling, som har folk på marken, der kan belyse, hvordan det forebyggende arbejde har af effekt på det operative. Her vil der særligt blive arbejdet tæt sammen i forbindelse brandstedsundersøgelser, til at kortlægge branden forløb og hvordan den er opstået. Her er der særlig fokus på de steder, hvor der i forvejen bliver udført brandforebyggelse. Formålet er at fastslå om de brandforebyggende tiltag har den effekt som er ønsket.

Videns indsamling fra stationerne

I den kommende planperiode, vil VSBV inddrage de repræsentative brandstationer til et samarbejde omkring brandforebyggelse, her vil der blive indsamlet viden og erfaringer, om hvad der tidligere er gjort for den enkelte station. Eftersom VSBV er en ny organisation, kan der være viden som ikke er kendt af forebyggende afdeling, men som kan være med til at inspirere VSBV i forebyggende tiltag. Desuden vil anledningen byde på viden og ambitionsdeling fra VSBV, om forebyggelses strategier og målsætningen der hører dertil. Samarbejdet imellem det forebyggende og operative enheder i VSBV, vil omkring det forebyggende arbejde, indledes for at sikre den største viden grundlag som muligt, samt muligheder for uddelegering af arbejdsopgaver.

Det nationale risikobillede i VSBV

Det nationale risikobillede 2017 er med til at, inspirere VSBV i den forebyggende indsats ud fra strategier, som krisestyring, beredskabsplaner og hændelsestyper m.m.

Det nationale risikobillede har i alt analyserede sig frem til 13 hændelsestyper, som vil kunne udløse en krise i hele Danmark. Af de hændelsestyper er der flere af dem, som også vil kunne berøre VSBV's ansvarsområder i de fem ejerkommuner, heriblandt:

- Orkaner og stærke storme
- Oversvømmelser fra havet
- Ekstremregn
- Ulykker med kemiske stoffer
- Maritime ulykker
- Transportulykker
- Terrorhandlinger

Ud fra disse hændelser vil VSBV forsat arbejde med at forebygge imod ulykkerne finder sted, hvor det er muligt at forebygge. Det kan ske med borgerinddragelse, kommunikation, samt, rådgivning til andre myndigheder som er inddraget generelt forebyggelse mod de overstående punkter. Skulle en ulykke ske alligevel, er der arbejdet på indsatsplaner til at håndtere skadestedet, og organisationen der vil finde sted. Formålet er at være proaktive med beredskabsplaner og krisestyring til formål med en hurtig, effektiv og afhjælpende indsats. Til glæde for de fem ejerkommuners borgere, så de får den bedste serviceniveau som muligt.

Kildehenvisninger

Community risk reduction

Link: <https://strategicfire.org/wp-content/uploads/2016/04/CRR-Review-Model-8-12-14.pdf>

National forebyggelsesstrategi. Udarbejdet af beredskabsstyrelsen

Link: <http://brs.dk/viden/publikationer/Documents/National-forebyggelsesstrategi-2017.pdf>

Danskernes risikopfattelse. Udarbejdet af beredskabsstyrelsen

Link: <http://www.brs.dk/viden/publikationer/Documents/Danskernes-Risikopfattelse-2017.pdf>

Det nationale risikobillede 2017. udarbejdet af Beredskabsstyrelsen

Link: <http://brs.dk/viden/publikationer/Documents/Nationalt-Risikobillede-2017-LowRes.pdf>

Utilsigtede boligbrande. Udarbejdet af beredskabsstyrelsen

Link: <http://brs.dk/viden/publikationer/Documents/Utilsigtede%20boligbrande%20-%20en%20kvalitativ%20kort%20af%20de%20største%20årsoplevelser%20med%20brand%20i%20hjemmet.pdf>

Community safety plan. Udarbejdet af West Midlands fire service

Link: <https://www.wmfs.net/our-plan/>

Bekendtgørelsen af beredskabsloven: udarbejdet af forsvarsministeriet

Link: <https://www.retsinformation.dk/Forms/r0710.aspx?id=188158>

Bekendtgørelsen af brandsyn: udarbejdet af forsvarsministeriet

Link: <https://www.retsinformation.dk/forms/R0710.aspx?id=183384>

Bekendtgørelse om brandsikring af beboelsesbygninger opført år 1900 og senere.

Udarbejdet af Transport-, Bygnings- og Boligministeriet

Link <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=54614>

Miljø- og Fødevarerministeriets bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer

Link: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=179901>

VSBV hjemmeside. Udarbejdet af VSBV

Link: <http://vsbv.dk/da-dk/forebyggelse.aspx>

Bilag

Bilag 1 Liste af VSBV myndighedsopgaver

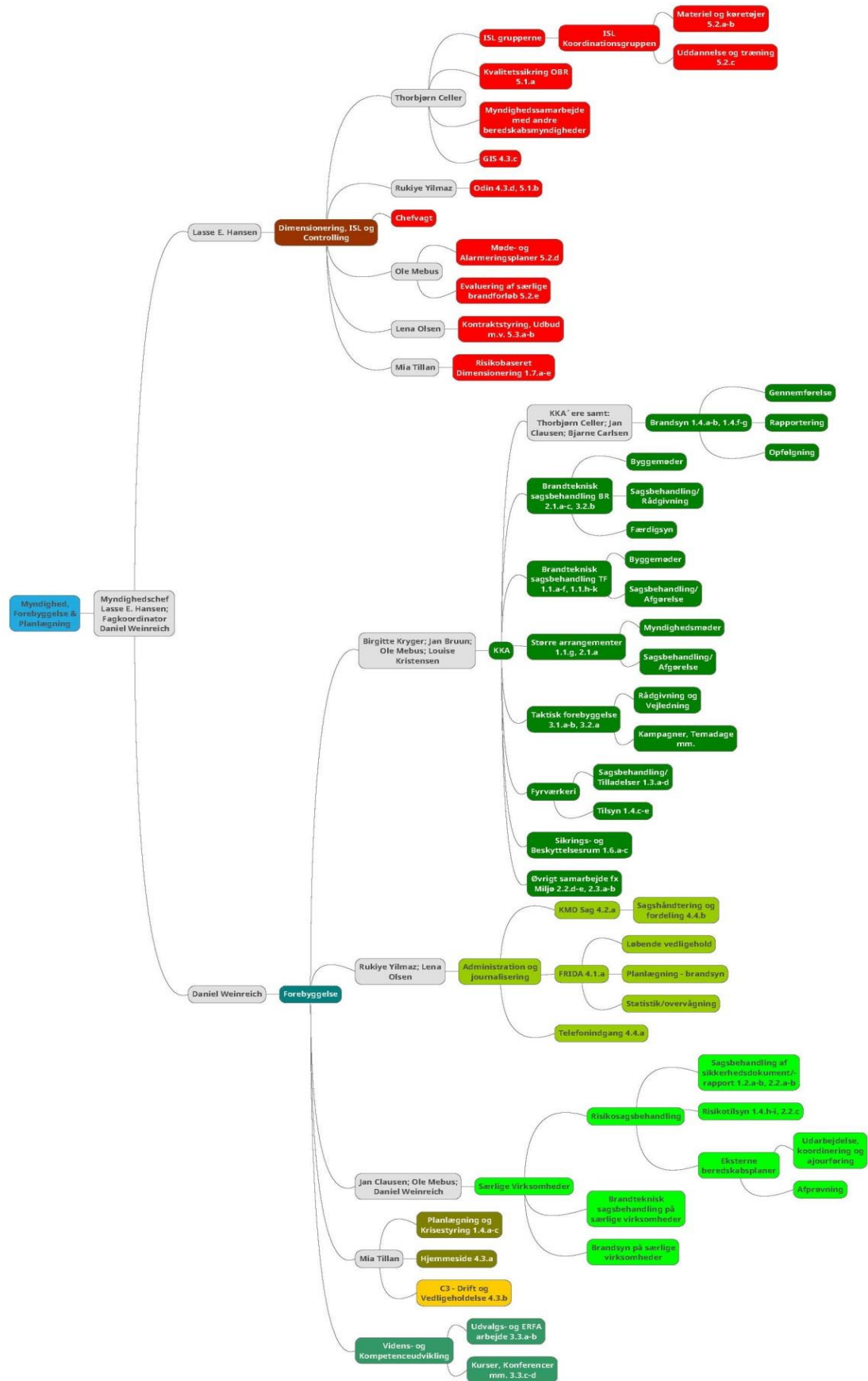
Myndighedsopgaver (forebyggelse)	
1	Lovpligtige myndighedsopgaver (forebyggelse) "Skal-opgaver"
1.1	Brandteknisk Sagsbehandling
1.1.a	Sagsbehandling efter Tekniske Forskrifter for Brandfarlige Væsker <i>Beredskabslovens § 33</i>
1.1.b	Sagsbehandling efter Tekniske Forskrifter for Gasser <i>Beredskabslovens § 33</i>
1.1.c	Sagsbehandling efter Tekniske Forskrifter for Visse brandfarlige virksomheder/oplag <i>Beredskabslovens § 33</i>
1.1.f	Sagsbehandling efter <i>Beredskabslovens § 34, stk 2.</i> (virks. og oplag uden regler, eks aerosoler)
1.1.g	Sagsbehandling efter <i>Beredskabslovens § 35, stk 3.</i> (Byfester og andre særlige arrangementer)
1.1.h	Sagsbehandling efter Driftsmæssige forskrifter (midlertidige overnatninger, særlige udsmykninger m.v.) <i>Beredskabslovens § 33</i>
1.1.i	Sagsbehandling af aktive brandsikringsanlæg (fx dispensationer for DBI retn. 232) <i>Beredskabslovens § 33</i>
1.1.j	Sagsbehandling af ATEX <i>Beredskabslovens § 33</i>
1.1.k	Sagsbeh. af oplag med selvstændige bekendtgørelser (nitrocellulose, chlorater og ammoniumnitrat) <i>Beredskabslovens § 33</i>
1.1.l	Sagsbeh. af aktiviteter med ild og lys herunder afbrænding af bål m.v.
1.2	Risikosagsbehandling
1.2.a	Sagsbehandling af Sikkerhedsdokument (Kolonne II) <i>Risikobekendtgørelsens § 6</i>
1.2.b	Sagsbehandling af Sikkerhedsrapport (Kolonne III) <i>Risikobekendtgørelsens § 6</i>
1.3	Sagsbehandling af fyrværkeri
1.3.a	Sagsbehandling om opbevaring af fyrværkeri i engrosledet <i>Fyrværkerilovens §2</i>
1.3.b	Sagsbehandling om salg og opbevaring af fyrværkeri i detalledet <i>Fyrværkerilovens §2</i>
1.3.c	Sagsbehandling af tilladelser til afbrænding af festfyrværkeri <i>Fyrværkerilovens §2</i>
1.3.d	Sagsbehandling af tilladelser til afbrænding af scenefyrværkeri <i>Fyrværkerilovens §2</i>
1.4	Brandsyn og andre lovpligtige tilsyn
1.4.a	Brandsyn efter driftsmæssige forskrifter <i>Beredskabslovens § 36</i>
1.4.b	Brandsyn efter Tekniske forskrifter (ej. Fyrværkeri) <i>Beredskabslovens § 36</i>
1.4.c	Tilsyn ifm. opbevaring af fyrværkeri i engrosledet <i>Fyrværkerilovens §3</i>
1.4.d	Tilsyn ifm. salg og opbevaring af fyrværkeri i detalledet <i>Fyrværkerilovens §3</i>
1.4.e	Tilsyn ifm. anvendelse af fest- og scenefyrværkeri <i>Fyrværkerilovens §3</i>
1.4.f	Tilsyn ifm. campingpladser <i>Beredskabslovens § 33 + §16 i bek. om indretning om benyttelse af campingpladser</i>
1.4.g	Øvrige brandsyn efter Brandsynsbekendtgørelsen (fredede bygninger, temabrandsyn m.v.) <i>Beredskabslovens § 33</i>
1.4.h	Risikoinspektion på kolonne II - virksomheder <i>Risikobekendtgørelsens § 21</i>
1.4.i	Risikoinspektion på kolonne III - virksomheder <i>Risikobekendtgørelsens § 21</i>
1.5	Beredskabsplaner
1.5.a	Udarbejdelse og koordinering af kommunens beredskabsplaner (fortsat drift, krise kommunikation o.a.) <i>Beredskabslovens § 25</i>
1.5.b	Løbende revision og ny plan mindst hvert 4. år <i>Beredskabslovens § 25</i>
1.5.c	Udarbejdelse og koordinering af beredskabsplan for strandrensning og forureningsbekæmpelse i havne <i>Havmiljølovens § 35 & 37a</i>
1.6	Sikringsrum og offentlige beskyttelsesrum
1.6.a	Administration af sikringsrum <i>Lov om beskyttelsesrum</i>
1.6.b	Administration af beskyttelsesrum <i>Lov om beskyttelsesrum</i>
1.6.c	Sagsbehandling af ændringer af sikringsrum og offentlige beskyttelsesrum <i>Lov om beskyttelsesrum</i>
1.7	Risikobaseret dimensionering
1.7.a	Samlet plan for risikobaseret dimensionering <i>Bek. om risikobaseret dimensionering § 4</i>
1.7.b	Plan for vandforsyning til brandslukning <i>Bek. om risikobaseret dimensionering §1 og § 4</i>
1.7.c	Vandforsyning til brandslukning, virksomhedsbetalte vandforsyningssteder (brandhaner og branddamme) <i>§ 11 i DO</i>
1.7.d	Plan for indkvartering og forplejning <i>Bek. om risikobaseret dimensionering § 4 og Beredskabslovens § 12</i>
1.7.e	Forebyggelsestiltag <i>Bek. om risikobaseret dimensionering § 4</i>

,

2	Samarbejdsopgaver med anden myndighed efter aftale
2.1	Brandteknisk Byggesagsbehandling
2.1.a	Samarbejdsaftale med kommunens byggemyndighed
2.1.b	Byggesagsbehandling efter byggeloven
2.1.c	Tilsyn m.v. i samarbejde med kommunens byggemyndighed (herunder færdigsyn)
2.2	Samarbejdsaftale med kommunens miljømyndighed
2.2.a	Sagsbehandling af Sikkerhedsdokument (Kolonne II) <i>Ikke lovpligtige</i>
2.2.b	Sagsbehandling af Sikkerhedsrapport (Kolonne III) <i>Ikke lovpligtige</i>
2.2.c	Risikoinspektioner (kolonne II og III) <i>Ikke lovpligtige</i>
2.2.d	Øvrig sagsbehandling i samarbejde med kommunens miljøafdeling
2.2.e	Øvrige tilsyn i samarbejde med kommunens miljøafdeling
2.3	Øvrige samarbejdsopgaver
2.3.a	Planlovgivningen. Gennemgang af lokalplaner, kommuneplaner o.l.
2.3.b	Vandforsyningslovgivningen, brandhaner, AVS-anlæg o.l.
3	Serviceopgaver inden for det forebyggende arbejde
3.1	Kampagner, temadage mm.
3.1.a	Rådgivningskampagner fx Jul, sct. Hans, grill sæson, ukrudtsbrændere, nytår (fyrværkeri),
3.1.b	Aktive temadage mm. som fx røgalarmkampagner m. uddeling og opsætning, temadage for skolebørn mm.
3.2	Rådgivning og Vejledning

3.2.a	Borgerrådgivning (rådgivning om diverse regler fx om afbrænding af bål mm.)
3.2.b	Virksomhedsrådgivning (i forbindelse med byggesager, sagsbehandling af brandfarlige oplag mm.)
3.3	Vidensdeling og kompetenceudvikling
3.3.a	Udvalgsarbejde (FKB, BRS, DBI o.a.)
3.3.b	Deltagelse i ERFA-grupper
3.3.c	Kompetenceudviklende kurser, uddannelser mm.
3.3.d	Konference, deltagelse og arrangering (FKB o.a.)
4	Brug af administrative systemer
4.1	Brandsynsdatabase
4.1.a	FRIDA
4.2	ESDH-systemer
4.2.a	Administration og anvendelse af KMD Sags/EDH
4.3	Øvrig administrative systemer til brug i Myndighedsafdelingen
4.3.a	Administration af Hjemmeside
4.3.b	Administration af Krisestyring og beredskabsplanlægning (C3, DS3 eller lign.)
4.3.c	Administration af GIS
4.3.d	Administration og dataudtræk i ODIN
4.4	Øvrig administrativ service og betjening
4.4.a	Telefonbetjening
4.4.b	Modtagelse, oprettelse og fordeling af sager
5	"Bestiller" opgaver
5.1	Controlling
5.1.a	Afvigelser
5.1.b	Gennemsyn af ODIN rapporter
5.2	Indsatsledelse
5.2.a	Materiel og Beklædning
5.2.b	Køretøjer
5.2.c	Uddannelse og Træning
5.2.d	Møde- og Alarmeringsplaner
5.2.e	Evaluerings af særlige brandforløb
5.3	Bestiller funktion
5.3.a	Kontraktstyring
5.3.b	Udbudsmateriale

Bilag 2 organisering af arbejdsopgaver i VSBV myndighedsafdeling



Bilag 3 Tryghedsbesøg

Bilag 4 Brandudsatte børnefamilier



Rapport om
brandudsatte børnefa

Bilag 5 Drejebog børnenes branddag



Drejebog for
Børnenes Branddag.d

Bilag 6 Brandstedsundersøgelser