

Analyseskema - oplæg til serviceniveau RBD 2018-2021

Emne: nr. 12 organisering af indsatsledervagten i VSBV

Indstilling / analyse opdrag:

1. Der arbejdes videre med harmonisering af indsatsledervagten i VSBV ud fra en model, hvor der fortsat er fem indsatsledere på vagt, en i hver af de fem indsatslederområder.
2. Der arbejdes videre med et generelt serviceniveau for indsatsledervagten. Det skal sikre, at indsatslederen altid er fremme på skadestedet senest samtidig med evt. rekvirerede supplerende enheder. Undtagen Kalundborg hvor indsatslederen skal møde senest samtidig med førsteudrykningen, ved hændelser på de særlige store og komplekse risikovirkomheder, jf. risikoanalysen.
3. Det skal undersøges i hvilket omfang ledelsen af skadestedet fremover evt. kan udføres af holdleder som teknisk leder, eller om indsatsleder skal med til alt, inkl. de økonomiske konsekvenser.
4. Der skal redegøres for de økonomiske konsekvenser ved anvendelse af deltidsansatte indsatsledere frem for fuldtidsansatte der varetager indsatsleder funktionen.

Analyse område:

Jf. 1 Det skal belyses, om der kan ske en tilretning af ISL´s primære dækningsområder, således de nedenstående servicemål kan opnås ind for den nuværende ramme på fem ISL områder.

Jf. 2 Der søges mulige løsninger, der tilsikrer, at der altid er en indsatsleder til rådighed i Kalundborg, som kan møde på skadestedet senest samtidig med første slukningskøretøj i førsteudrykningen ved hændelser på risikovirkomhederne i Kalundborg.

Jf. 3 Statistisk analyse omkring antallet af hændelser i 2014 - 2017, som kunne have været håndteret uden indsatsleder, men i stedet for af en holdleder som teknisk leder. Økonomisk redegørelse for anvendelse af holdleder som teknisk leder holdt op imod anvendelse af indsatsleder til alle hændelser.

Jf. 4 De økonomiske forhold omkring anvendelse af fuldtidsansatte indsatsledere frem for deltidsansatte indsatsledere, der varetager indsatsledervagten

Resultat af analysen:

Jf. 1 Indsatsledervagten i VSBV er i den gældende RBD tilrettelagt på fem indsatslederområder, hver med en indsatsleder på vagt i hvert af disse områder. De fem indsatslederområder sikrer, at der er en rimelig stab af medarbejdere med indsatsforståelse og kompetencer, som kan bringes i spil ved større og længerevarende

hændelser eller ved flere samtidige behov. Det kan være vejrtilgængelige hændelser eller situationer hvor bl.a. de kommunale krisestabe og den lokale beredskabsstab under politiet skal bemannes med ledelseskompetencer fra VSBV.

Indsatslederens ansvar og opgave i relation til almindelige hændelser indenfor beredskabslovgivningens rammer:

- Indsatslederen varetager den tekniske ledelse af skadestedet
- Indsatslederen udøver sin ledelse gennem holdlederne
- Indsatslederen indgår i den samlede skadestedsledelse jf. Beredskabsstyrelsens "Retningslinjer for Indsatsledelse"
- Indsatslederen skal straks ved alarmmeldingens modtagelse afgå mod skadestedet i eget udrykningskøretøj
- Indsatslederen er underlagt VSBVs chefvagt under vagt og indsats

Jf. 2 Der skelnes i den eksisterende RBD ikke mellem serviceniveauet i de fem indsatslederområder. Der er ikke taget særlige hensyn eller vurderet behov for et skærpet serviceniveau i Kalundborg eller særlige risikovirkomheder eller objekter.

Jf. 3 Det er jf. beredskabsloven kommunalbestyrelsens ansvar at varetage skadestedsledelsen på et skadested.

Skadestedsledelsen udføres normalt gennem en indsatsleder eller ved mindre hændelser en holdleder med den fornødne uddannelsesmæssige kompetence (holdleder som teknisk leder) - såfremt holdlederen til stadighed kan tilkalde en indsatsleder såfremt der skulle være et behov for dette.

I den eksisterende RBD er det beskrevet, at indsatslederen skal alarmeres til alle hændelser, og at VSBV ikke gør brug af holdleder som teknisk leder. Baggrunden er, at indsatslederen ud over at virke som teknisk leder på skadestedet, ligeledes har en rolle som "controller" på, at det operative beredskab lever op til de fastsatte servicemål i RBD, herunder og eksterne leverandører (Falck) Den viden, som indsatslederen opsamler ved at deltage i alle hændelser, er et vigtigt forhold til at tilvejebringe et retvisende billede i VSBVs kvalitetssikringssystem.

Holdleder som tekniskleder kan alene varetage hændelser, som almindeligvis varetages af en reduceret førsteudrykning, det vil sige hændelser som eksempelvis:

- Skraldespand i det fri,
- Containerbrand i det fri
- Brand MC/knallert i det fri
- Mindre brand i elinstallation i det fri
- Mindre naturbrand
- Bygningsbrand i udhus, carport, garage som er fritliggende (uden fare for at brede sig)

Statistik over hændelser i VSBV i perioden 2016 og 2017:

Der har i hele VSBV' område været 103 hændelser i 2016 og 100 hændelser i 2017, som falder indenfor disse områder, og som ville kunne have været håndteret uden indsatsleder, såfremt ABA alarmerne ikke tælles med her.

ABA alarmer:

Der har i 2016 og 2017 i alt været henholdsvis 909 og 769 ABA alarmer i VSBV. Af disse udgjorde henholdsvis 321 og 248 alarmer til institutioner i Bygningsreglementets anvendelses kategori 6.

Trækkes disse fra det samlede antal udrykninger til ABA anlæg får man henholdsvis 588 og 521 udrykninger. Anslået udgør ca. halvdelen af disse, alarmer fra ABA anlæg i kategori B.

Således var der i 2016 **397** hændelser og i 2017, **360** hændelser, som kunne have været håndteret af en førsteudrykning bestående af en autosprøjte bemandedet med 1 holdleder (som teknisk leder) og 3 brandmænd.

Forudsætning for at kunne undlade at sende indsatsleder med til disse hændelser er, at VSBV vælger at videreuddanne holdlederne til tekniske ledere, og fremover vedligeholde denne uddannelse.

Enten via uddannelsen i gennem Beredskabsstyrelsens uddannelsessystem, eller ved at planlægge og gennemføre lokalt tilrettelagte uddannelser som sikre et beredskabsfagligt uddannelses niveau der sætter holdlederne i stand til at , gennemføre en 1. indsats, endelig indsats, og afslutte en indsats, smat evt. opfølgning.

Økonomi ved indførelse af holdleder som teknisk leder (anslået)¹

Engangsudgift ved etablering:

Supplerende efteruddannelse af ca. 80 holdledere som teknisk leder
Kursuspris ved BRS i Tinglev kr.16.763,- + 40 timers løn pr. mand kr.8.260,-
I alt kr. 2.001.840,-
(kan evt. erstattes af en lokal efteruddannelse, det kan gøre det billigere)

Øget årlige driftsudgifter:

Øget vedligeholdelsesuddannelse til holdleder: 8 timer pr. år pr. mand: 1.610,- i alt kr. 103.040,- pr. år.

Øget honorar til holdleder som teknisk leder i forhold til det de får som alm. holdleder: kr. 9.293,- pr. mand i alt kr. 836.370,- pr. år

Øget årlige driftsudgifter i alt kr. 939.410,-

Mulig besparelse på indsatledervagten ved anvendelse af holdleder som teknisk leder:

Reduktion af ud kald til indsatsleder - ca. 500 timer pr. år, hvoraf ca. halvdelen ligger indenfor normal arbejdstid i områder hvor der er fuldtidsansatte indsatsleder (ingen timebetaling inden for normal arbejdstid).

Således er der tale om en reduktion på løn udgiften til indsatsleder for hvad der svare til 350 timer pr. år, svarende til ca. kr. 131.250,-

Jf. 4 Indsatsledervagten kan beredskabsfagligt forsvarligt varetages af såvel fastansatte beredskabsmedarbejdere som deltidsansatte, alle med det fornødne uddannelsesmæssige kompetenceniveau. (uddannet indsatsleder).

Det vurderes som en god beredskabsfaglig løsning at kombinere gruppen af indsatsledere, således at der både er fuldtidsansatte og deltidsansatte indsatsledere. Dette sikrer en høj faglighed og en større fleksibilitet og høj leveringssikkerhed.

¹ Alle beløb er 2018 niveau

Økonomiske forhold fuldtidsansatte kontra deltidsansatte indsatsledere:

Honorar/årligt tillæg:

Deltidsansatte indsatsledere koster i grundhonorar kr. 28.728,- pr. år
En fuldtidsansat indsatsleder modtager ikke et særskilt honorar for at indgå i indsatsledergruppen, det indgår som en del af den faste løn.

Vagtbetaling:

Vagtbetaling for indsatslederne er den samme uanset ansættelsesforhold og koster kr. 546,- for vagt mandag - torsdag og kr. 813,- for vagt fredag - søndag og helligdage. Således udgør den årlige vagtbetaling i hvert af de fem indsatsleder områder ca. kr. 245.000,-

Udkaldsbetaling:

En deltidsansat indsatsleder har jf. lokalaftale en garantibetaling på minimum 2 timer og hvis branden strækker sig ud over 2 timer betales der for medgået tid pr. påbegyndt time. (dækker også efterfølgende rapportskrivning mv.)

En fuldtidsansat indsatsleder har jf. ok en garantibetaling på minimum 1 time, og hvis branden strækker sig ud over 1 time betales der for medgået tid pr. påbegyndt time.

Den deltidsansatte indsatsleder modtager udkaldsbetaling uanset tidspunkt på døgnet, eller ugedag

Den fuldtidsansatte indsatsleder modtager kun udkaldsbetaling udenfor normal arbejdstid, dvs. på hverdage mellem kl. 16.00 og 08.00 samt i weekend og helligdage.

Udrykningsstatistik for indsatsledere i VSVB:

I 2017 havde VSVB i alt 1754 udrykninger, fordelt på varighed:

Under 1 time: 230 udrykninger
Under 2 timer: 902 udrykninger
Under 3 timer: 424 udrykninger
Mere end 3 timer: 198 udrykninger

Af disse blev 693 udrykninger (svarende til ca. 40 %) kørt indenfor tidsrummet fra kl. 08.00 - 16.00. 286 af de 693 udrykninger er kørt i Odsherred og Lejre, hvor opgaven primært varetages af deltidsansatte indsatsledere.

Hvis disse 286 hændelser har haft en gennemsnitlig udrykningstid på 2 timer, svarende til garantibetalingen for deltidsansatte indsatsledere, svare det til at der er udbetalt i alt kr. 190.762,- i løn som kunne have været udført af fastansatte indsatsledere i dagtimerne uden lønudgift.

Det skal i den sammenhæng nævnes, at der så er andre opgaver (sagsbehandling mv.) som de fuldtidsansatte ISL ikke har kunnet løse, mens de har været på indsats.

Faglig konklusion på analysen:

Jf. 1 Det findes beredskabsfagligt forsvarligt at basere indsatsledervagten i VSVB på fem indsatslederområder, hver med en indsatsleder på vagt.

Det generelle servicemål for indsatslederen:

- Indsatslederen varetager den tekniske ledelse af skadestedet på vegne af ledelsen i VSBV/den stedlige kommunalbestyrelsen
- Indsatslederen udøver sin ledelse gennem holdlederne
- Indsatslederen indgår i den samlede skadestedsledelse jf. Beredskabsstyrelsens "Retningslinjer for Indsatsledelse"
- Indsatslederen er underlagt VSBVs chefvagt under vagt og indsats
- Indsatslederen skal straks ved alarmmeldingens modtagelse afgå mod skadestedet i eget udrykningskøretøj
- Indsatslederen skal kunne være fremme på skadestedet senest samtidig med rekvirerede supplerende enheder
- Indsatslederen kan overdrage udførelsen af den tekniske ledelse til holdlederen, dog under forudsætning af at holdlederen har det nødvendige kompetenceniveau i forhold til den konkrete situation.
- Indsatslederen skal, i sin tilbagemelding til vagtcentralen efter iværksættelse af førsteindsatsen, tilkendegive i hvilket omfang han er låst på skadestedet

Jf. 2 Særlige forhold omkring de store og meget komplekse risikovirkomheder i Kalundborg, hvor det vurderes at være afgørende for håndteringen af indsatsen ved for eksempel brand eller kemikalieuheld, bør det i størst muligt omfang tilsikres, at der altid er en indsatsleder til rådighed, som kan være fremme på risikovirkomhederne senest samtidig med første indsatskøretøj i førsteudrykningen.

Dette sikres ved, at der på baggrund af tilbagemeldingen fra indsatslederen jf. punkt 1, sidste bullit, sker tilkald af nærmeste indsatsleder som er på vagt i et af de andre indsatslederområder. Herefter vurderer vagtcentralen sammen med chefvagten, om der er behov for tilkald af vagtfri indsatsleder. Der skal i denne vurdering også tages højde for køreafstand, og indsatslederen bør aldrig være længere væk fra brandstationen i Kalundborg end maksimalt 10 minutters kørevej.

Jf. 3 Det kan konkluderes, at det vil betyde en væsentlig netto meromkostning til både etablering og drift, såfremt VSBV beslutter at anvende holdledere som teknisk leder, i stedet for at sende indsatslederne med til alle udrykninger.

Jf. 4 Indsatsledervagten kan med fordel tilrettelægges som et samlet indsatslederområde, med fem indsatsledere på vagt fordelt geografisk i området.

Til hvert område knyttes der en indsatslederordning, der bestykses med tre indsatsledere i vagtturnus + en indsatsleder som fast afløser.

Der vurderes at være både faglige og økonomiske fordele ved at primært at anvende fastansatte medarbejdere i VSBV med indsatslederkompetencer til at løse indsatslederopgaven, og i det omfang det er nødvendigt at supplere med deltidsansatte indsatsledere for at sikre tilstrækkelig fleksibilitet geografisk brede.