

Dato  
16. december 2016

Side 1/11

## DAGSORDEN

## DEN FÆLLESKOMMUNALE BEREDSKABSKOMMISSION

**Mødested:** Det Frivillige Beredskab, Anders Larsensej 1A, 4300 Holbæk **kl. 08:00**

**Medlemmer:**

Martin Damm (V)  
Gert Jørgensen  
Søren Kjærsgaard  
Thomas Adelskov  
Preben Lund  
Ole Hansen  
Torben Møller  
Line Holm Jacobsen  
Jens Børsting  
Sten Nørskov  
Jan Bruun  
Peter Nygaard  
Winie Heisel  
Sten Drejø (A)  
Carsten Rasmussen

**Ikke til stede:**

Jens Børsting,

**Indholdsfortegnelse**

|    |   |   |
|----|---|---|
| 1. | Status.....   | 3 |
| 2. | Budgetopfølgning ultimo november 2016 .....                           | 3 |
| 3. | Ejerkommunernes betaling af driftstilskud - ændret ratebetaling ..... | 5 |
| 4. | Oprydning efter færdselsuheld .....                                   | 6 |
| 5. | Leasing af indsatslederbil .....                                      | 9 |
| 6. | Eventuelt .....   | 9 |

## 1. Status

**Åbent**

Sagsnr.: 326-2016-61527 J.nr.: 14.00.00 Dokumentnr.: 326-2016-417140

**Sagstype**

Orientering

**Resume og sagens baggrund**

Beredskabsdirektøren giver en status for Vestsjællands Brandvæsen

**Indstillinger**

Beredskabsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning

**Behandling**

Driftsforum

**Beredskabskommissionens møde den 16. december**

- der er indgået endelig aftale om afregning for Slagelse Kommunes udmelding af samarbejdet
- flytning af hovedadresse fra Svebølle til Kalundborg er vel overstået - fungerer godt
- vagtcentral- personale ansat - starter 2. januar med oplæring. Opstart af døgnbetjent vagtcentral ultimo januar 2017.
- hovedudvalget behandler pt. alkoholpolitik samt mundering
- nytårsparoler: oversigt er udsendt til beredskabskommissionens medlemmer.
- opstartsmøde vedr. brandhaner afholdt. Hittidige betalinger og opgaver fortsætter uændret i 2016 og 2017 - der forventes at foreligger oplæg til fremtidig løsning som grundlag for B-2018.
- entreprisekontrakt med Falck er underskrevet fredag den 16. december
- kontrakt vedr. køb af materiel mv. fra Falck påregnes underskrevet den 20. december 2016
- bod fra Falck udgør for årets 3 første kvartaler udgør 91.350 kr.
- på næste møde i Beredskabskommissionen forventes åbningsbalance samt principiel overdragelsesaftale behandlet.

---

## 2. Budgetopfølgning ultimo november 2016

**Åbent**

Sagsnr.: 326-2016-61502 J.nr.: 14.00.00 Dokumentnr.: 326-2016-416929

**Sagstype**

Beslutning

**Resume og sagens baggrund**

Vestsjællands Brandvæsen har ultimo 2016 gennemført en budgetopfølgning .

Opfølgningen viser, at

- at der forventes et underskud i 2016 på ca. 1,1, mio. kr.
- effektiviseringsgevinsten i 2016 har været på 4,4 mio. kr., hvilket korrigeret for periodeforskydninger o.l., skal reduceres med 2,2 mio. kr. Et mere retvisende billede vil således være 2,2 mio. kr.
- i hvert af budgetårene 2017 - 2019 budgetteres med underskud, og at budgettet i 2010 vil være i balance
- den samlede effektiviseringsgevinst frem mod 2020 vil være på ca. 8 mio. kr.

**Indstillinger**

Beredskabsdirektøren indstiller, at

- budgetopfølgningen tages til efterretning
- det vedtagne budget 2017 fastholdes
- der gives overførelsesadgang mellem årene
- de anbefalede effektiviseringstiltag fastholdes
- beredskabsdirektøren på førstkommende beredskabskommissionsmøde fremlægger forslag til finansiering af likviditetsunderskuddet
- at der på hvert møde i Beredskabskommissionen forelægges en økonomisk status

**Behandling**

Driftsforum, Beredskabskommission

**Sagsfremstilling**

Budgetopfølgningen ultimo november 2016 viser, at der i 2016 forventes hjemtaget en effektiviseringsgevinst på ca. 2,2 mio. kr. i 2016, hvilket er ca. 3,3 mio. kr. mindre end forudsat i budgettet.

Opfølgningen viser endvidere, at der også i 2017, 2018 og 2019 vil være underskud på driften - og at der i 2020 vil være balance.

Ledelsen har taget konkrete initiativer til at reducere omkostningerne i 2017 med 2,3 mio. kr. Herudover tages der initiativ til en analyse af lønudviklingen sammenholdt med aktivitetsniveauet mhp. at afdække baggrunden for lønudviklingen i 2016.

Endvidere tager ledelsen initiativ til at gennemgå alle sideaktiviteter, for derigennem at sikre, at sideaktiviteter afregnes omkostningsbaseret - som budgetmæssigt forudsat.

Aftalen mellem regeringen og KL om samordning af beredskaberne og de deraf følgende effektiviseringsgevinster, hvilede i høj grad på anbefalingerne i Deloittes analyse af beredskaberne. En ikke uvæsentlig del omhandlede det operative beredskab. Ændringer i det operative beredskab forudsætter i al væsentlighed ændringer i den risikobaserede dimensionering.

Der er truffet beslutning om, at der i alle ejerkommuner skal fremlægges forslag til revideret risikobaseret dimensionering i de nye kommunalbestyrelser/byråds første år, hvilket vil sige 2018. Den budgetmæssige effekt kan således først hjemtages i B-2019 og efterfølgende år.

Budgetopfølgningen viser, at likviditeten vil være negativ fra 2017 og frem til 2020 - hvorfor det vil være nødvendigt at tilføre likviditet i denne periode.

**Beredskabskommissionens møde den 16. december 2016**

- Budgetopfølgningen blev taget til efterretning.
- Effektiviseringstiltag fastholdes.
- Beredskabsdirektøren bemyndiges til at opsigte de indgåede lokalaftaler med de deltidsansatte brandfolk.
- Den nuværende tidsplan for risikobaseret dimensionering fastholdes.
- Analyse af lønomkostninger i 2016 i forhold til aktivitetsniveauet - incl. vagtordninger forventes at foreligge på Beredskabskommissionens møde i april 2017
- Analyse af sideaktiviteter forventes at foreligge på Beredskabskommissionens næste møde. Her skal også fremlægges et oplæg til håndtering af evt ændringer i kommunernes betaling. Oplægget bør indeholde et princip om, at ændringsdato er 1. pari 2017 og at den ændrede betaling udmøntes i forbindelse med betalingsplanen for 2018.
- Beredskabsdirektøren kan forsætte effektiviseringen indenfor den gældende risikobaserede dimensionering.
- Mulige sideaktiviteter med tilknytning til vagtcentral udmeldes til ejerkommunerne, når VSBV er klar

- Det forventes at likviditeten bliver bedre end den fremlagte. Håndtering af forventet likviditetsmangel drøftes med administrationskommunen.

### 3. Ejerkommunernes betaling af driftstilskud - ændret ratebetaling

**Åbent**

Sagsnr.: 326-2016-61143

J.nr.: 14.00.00

Dokumentnr.: 326-2016-415488

**Sagstype**

Beslutning

**Resume og sagens baggrund**

Vestsjællands Brandvæsen I/S foreslår en ændret betalingsfrekvens fra ejerkommunerne af driftstilskud for 2017, for at sikre likviditet til overholdelse af helårlige kontraktlige forpligtigelser som forfalder til betaling i 1. kvartal 2017.

**Indstillinger**

Beredskabsdirektøren indstiller, at

- ratefordelingen af ejerkommunernes betaling driftstilskuddet til Vestsjællands Brandvæsen, ændres, således at det følger likviditetsflow'et, således at 2/3 af driftstilskuddet udbetales primo 1. kvartal, og den sidste tredjedel udbetales primo 3. kvartal.

**Behandling**

Driftsforum, Beredskabskommissionen

**Sagsfremstilling**

Vestsjællands Brandvæsen I/S modtager i 2017 driftstilskud på i alt ca. 45,0 mio. kr. fra ejerkommunerne.

Vestsjællands Brandvæsen har flere kontraktlige forpligtigelser, som forfalder til betaling i januar måned 2017 og er forudbetalte for hele året. Forudbetalingerne sker for at sikre rabatter, som kun opnås ved denne betalingsfrekvens. Udgifter, som er omfattet af disse kontraktforhold, er blandt andet nedenstående:

| <b>Aftalepartnere</b>        | <b>Beløb</b>      |
|------------------------------|-------------------|
| Falck                        | 11.440.000        |
| Arbejdsskadeforsikring       | 371.000           |
| Forsikring af motorkøretøjer | 388.000           |
| Nordania Leasing             | <u>1.200.000</u>  |
| I alt                        | <u>13.399.000</u> |

Vestsjællands Brandvæsen kan ved en kvartalsvis ensartet betaling af driftstilskud fra ejerkommunerne, som det har været tilfældet i 2016, ikke overholde sine kontraktlige betalingsforpligtigelser, og derved opnå de kontraktlige aftalte rabatter. Hvis der skal sikres likviditet til betaling af de nævnte kontrakter, bør betalingsfrekvensen for ejerkommunerne revideres, så betalingsstrukturen tager højde for disse forskydninger.

På den baggrund foreslås, at ejerkommunernes driftstilskud forfalder til betaling med 2/3 primo 1. kvartal og den sidste tredjedel primo 3. kvartal:

|  | <b>§ 60 selskabets budgetforslag 2017</b> | <b>1. Kvartal</b> | <b>3. Kvartal</b> |
|--|---|-------------------|-------------------|
|--|---|-------------------|-------------------|

|              |                   |                   |                   |
|--------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Sorø         | 6.386.207         | 4.257.471         | 2.128.735         |
| Lejre        | 5.916.130         | 3.944.086         | 1.972.043         |
| Odsherred    | 7.112.115         | 4.741.410         | 2.370.705         |
| Kalundborg   | 10.553.103        | 7.035.402         | 3.517.701         |
| Holbæk       | 15.030.917        | 10.020.611        | 5.010.305         |
| <b>Total</b> | <b>44.998.473</b> | <b>29.998.980</b> | <b>14.999.489</b> |

Alternativ til ændret betalingsfrekvens for ejerkommunerne kan være finansiering via Vestsjællands Brandvæsens pengeinstitut, de økonomiske konsekvenser ved denne finansiering er øgede renteudgifter til Vestsjællands Brandvæsen.

#### Økonomiske konsekvenser

Ingen budgetmæssige konsekvenser i forhold til det samlede driftstilskud til Vestsjællands Brandvæsen i 2017.

#### Beredskabskommissionens møde den 16. december

Ejerkommunerne betaler deres årlige driftstilskud til Vestsjællands Brandvæsen en gang årligt ved indgangen af budgetåret.

---

## 4. Oprydning efter færdselsuheld

Åbent

Sagsnr.: 326-2016-61138

J.nr.: 14.01.02

Dokumentnr.: 326-2016-415535

### Sagstype

Orientering

### Resume og sagens baggrund

Der har hidtil været en praksis omkring oprydning efter færdselsuheld, at beredskabet har fremsendt faktura for oprydningen til skadevolders forsikringsselskab. Forsikringsselskaberne har imidlertid ændret praksis, og nægter med henvisning til beredskabslovens § 12, at omkostningen skal afholdes indenfor beredskabslovens rammer. En prøvesag er i øjeblikket til behandling ved en af landets domstole.

Beredskabet vedkender, at den akutte og den forebyggende opgave for at undgå at uheldet spreder sig, eksempelvis i forbindelse med olie- og benzinspild, ligger indenfor beredskabslovens rammer. Hvorimod selve oprydningen efter uheldet ligger indenfor vejlovens rammer. Det fremgår af vejloven, at vejmyndigheden kan træffe beslutning om oprydning for skadevolders regning.

Vurderingen af hvorvidt en opgave er akut eller ej, træffes af indsatslederen på stedet.

Da beredskabet - med dannelsen af §60-selskabet - ikke længere er en del af den kommunale enhedsforvaltning, kan beredskabet således ikke fremsende faktura for oprydning til forsikringsselskaberne iht. vejlovens bestemmelser. Det kan kun kommunen.

Alt efter dommens udfald kan der være 2 scenarier:

- 1) Forsikringsselskabet får medhold i, at opgaven skal løses indenfor Beredskabslovens § 12 - hvilket medfører, at der ikke kan fremsendes faktura. Konsekvensen for Vestsjællands Brandvæsen vil være mistede indtægter på mellem 0,5 og 1 mio. kr.
  - 2) Forsikringsselskabet får ikke medhold, hvilket betyder, at der kan fremsendes faktura iht. Vejloven. I så fald vil fakturaen skulle fremsendes via den kommunale vejmyndighed. Hvilket betyder, at vejmyndigheden skal have godkendt arbejdet.
- Fakturaens fremsendelse direkte fra beredskabet til skadevolder vil kræve en ændring af Vejloven, som bemyndiger beredskabet til at løse opgaven.

### Indstillinger

Beredskabsdirektøren indstiller, at

- Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

## Behandling

Driftsforum, Beredskabskommissionen

## Sagsfremstilling

### Problemstilling

Siden årsskiftet har vi oplevet, at forsikringssselskaberne generelt har afvist at betale de regninger vi har fremsendt i forbindelse med oprydning efter færdselsuheld, hvor vi ud over den akutte opgave, hvor indsatsen er omfattet af beredskabslovens § 12, tillige omfatter almindelige oprydningsopgaver.

Forsikringssselskaberne henviser til, at opgaven efter Deres opfattelse er omfattet af beredskabslovens § 12. En konkret sag bliver i øjeblikket ført ved en domstol. Afgørelsen vil få principiel betydning.

En arbejdsgruppe under ledelse af Beredskabsstyrelsen har til opdrag at udarbejde en analyse af erfaringerne med den nye struktur i redningsberedskabet. Blandt emnerne er netop utilsigtede konsekvenser, som eksempelvis at beredskaberne ikke længere har den nødvendige lov-hjemmel som følge af at de ikke længere indgår i den kommunale enhedsforvaltning.

Alt efter dommens udfald kan der være 2 scenarier:

- 3) Forsikringssselskabet får medhold i, at opgaven skal løses indenfor Beredskabslovens § 12 - hvilket medfører, at der ikke kan fremsendes faktura.
  - 4) Forsikringssselskabet får ikke medhold, hvilket betyder, at der kan fremsendes faktura iht. Vejloven. I så fald vil fakturaen skulle fremsendes via den kommunale vejmyndighed. Hvilket betyder, at vejmyndigheden skal have godkendt arbejdet.
- Fakturaens fremsendelse direkte fra beredskabet til skadevolder vil kræve en lovændring, som bemyndiger beredskabet til at løse opgaven.

### Lovhjemmel.

Beredskabsstyrelsen har tilbage i marts 2011 udarbejdet et notat om fortolkningen af beredskabsloven, specielt § 12, stk. 1, af dette notat fremgår:

*Redningsberedskabet kan som udgangspunkt ikke opkræve betaling for løsning af de opgaver, der ligger inden for beredskabslovens rammer, med mindre der er konkret hjemmel til dette. Den eneste hjemmel af denne art i beredskabsloven findes i § 23a, der vedrører opkrævning af gebyr for udrykning til blinde alarmer.*

*Efter beredskabsloven er redningsberedskabets grundlæggende opgave at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.*

*Ifølge beredskabslovens § 12 stk. 1, skal det kommunale redningsberedskab kunne yde en for-svarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, her- under krigshandlinger. Det fremgår af bemærkningerne til § 12, at kommunerne både varetager brandslukning og en række redningsopgaver, idet der nævnes brande og eksplosionsulyk- ker, togulykker, flyulykker til lands, skibulykker ved kaj, naturkatastrofer og uheld, der kan medføre udslip og spredning i miljøet af farlige stoffer.*

*Opgavebeskrivelsen er meget bred, og beredskabslovens bestemmelser betragtes således tra- ditionelt som en slags residualbestemmelser, der indebærer, at redningsberedskabet - ud over de mere præcist beskrevne opgaver i lovbemærkningerne - også har ansvaret for løsning af opgaver, som ikke varetages af andre, og som indebærer overhængende fare for person, ejendom og miljøet.*

*De opgaver, som omfattes af beredskabsloven, er som udgangspunkt akutte opgaver inden for beredskabslovens klassiske opgavesæt i situationer hvor der er overhængende fare for perso- ner, dyr, ejendom og miljø. Akutfasen kan beskrives som det tidsrum hvor skaden fortsat ud- vikler sig, eller hvor der er risiko for at en ny akutfase kan opstå.*

*Efter akutfasen vil der kunne opstå situationer hvor det kun er redningsberedskabet, der har den viden, de kompetencer, det materiel m.v., der er nødvendig for at løse opgaven, og situa- tioner, hvor der ikke er andre der specifikt har kompetencen til at løse opgaven - også her*

*gælder at situationen skal indebære overhængende fare for personer, dyr, ejendom og miljø for at være indenfor beredskabslovens § 12, stk.1, og derfor en opgave det kommunale redningsberedskab skal varetage.*

Vurderingen af, om hvorvidt opgave er akut eller ej, træffes af indsatslederen på stedet.

Når det drejer sig om oprydning og rengøring efter olie - og benzinspild, vragrester m.v. på kørebanen, er det som udgangspunkt ikke en akutopgave, med mindre olie- og benzinspild udgør en overhængende fare, som eksempelvis hvis benzinen eller olien løb ud i en å. Ligesom det ikke nødvendigvis kun er redningsberedskabet, der kan udføre opgaven.

Vi er således i en situation p.t hvor forsikringsselskaberne tolker beredskabslovens § 12 således at oprydning efter færdselsuheld er en akutopgave - hvor de kommunale redningsberedskaber mener at det er en almindelig entreprenør opgave hvor der kan sendes regning på arbejdets udførelse.

Praksis har indtil årsskiftet været, at forsikringsselskaberne med ganske få klager, har betalt redningsberedskaberne for denne ydelse.

Vestsjællands Brandvæsen vil med den manglende mulighed for at inddrive udgifter i forbindelse med oprydning efter færdselsuheld komme til at mangle i størrelsesordenen 0,5 - 1 mil. kr. for løsning af disse opgaver.

Der er i øjeblikket en domsafsigelse på vej i forhold til en konkret sag - Domsafsigelsen forventes afsagt inden for den nærmeste fremtid. Når afgørelsen er kendt, og udfaldet falder ud til vores side, vil der blive fremsendt regning for de opgaver der er løst i 2016.

#### Kommunens hjemmel til oprydning af forurening for skadevolderes regning.

Jf. Lov om offentlige veje m.v., lov nr. 1520 af 27. december 2014, § 70 foreskriver.:

Efterlader nogen på offentlig vej eller sti affald eller genstande, der kan være til ulempe for færdslen eller særligt forurenende, kan vejmyndigheden eller politiet lade det efterladte fjerne for den pågældendes regning.

Det er således den kommunale vejmyndighed der skal træffe afgørelsen i forhold til om der skal fremsendes regning på en eventuel oprydning.

#### Vejdirektoratets udtalelse.

Vejdirektoratet, som er klageinstans, har den 24. april 2015 i et svar vedrørende netop denne problemstilling, udtalt følgende:

*"Det følger af den nye vejlovs § 70, at en vejmyndighed (kommunen) kan foretage oprydning og renhold af vejarealet på den forpligtedes (skadevolderes) regning. Det følger af fast praksis, at dette også omfatter olie- og benzinspild.*

*Kravet til anvendelse af den nye vejlovs § 70 er, at forholdet på omhandlende befinder sig på vejen som følge af hændeligt uheld eller som følge af en uagtsom eller forsætlig handling.*

*Det ligger indenfor vejmyndighedens skøn at vurdere, hvorvidt det efterladte på vejarealet er af sådan en ulempe for færdslen eller forurenende karakter, at dette straks må fjernes.*

*I forbindelse med oprydning efter færdselsuheld, herunder oliespild mv., er det således Vejdirektoratets opfattelse, at det er bestemmelsen i den nye vejlovs § 70, der finder anvendelse. bestemmelsen i § 70 indeholder den fornødne hjemmel til at fjerne det pågældende for den pågældendes regning."*

Det bemærkes at den nye vejlov viderefører i denne § 70 de hidtidige regler i lovebkendtgørelse nr. 391 af 22/5/2008 om vintervedligeholdelse og renholdelse af veje § 17, og der er således ingen ændringer i forhold til gældende ret ved den nye vejlov.

#### Økonomiske konsekvenser

Omkostningerne til oprydning efter færdselsuheld er varierende fra år til år - mellem 0,5 og 1,0 mio. kr.

#### **Beredskabskommissionens møde den 16. december 2016**

- Når dommen foreligger, fremlægges forslag til ændret praksis.



- Såfremt udfaldet af den principielle sag bliver, at oprydning og renhold af vejarealer skal løses indenfor Beredskabslovens § 12, dækkes omkostningen af ejerkommunerne
- 

## 5. Leasing af indsatslederbil

**Åbent**

Sagsnr.: 326-2016-61487 J.nr.: 14.00.00 Dokumentnr.: 326-2016-417413

### Sagstype

Beslutning.

### Resume og sagens baggrund

Vestsjællands Brandvæsen (VSBV) står foran udskiftning af en indsatslederbil til Station Sorø. Indkøbet foreslås finansieres ved leasing, og beredskabskommission skal godkende indgåelsen af leasingaftalen.

### Indstillinger

Beredskabsdirektøren indstiller, at

- der indkøbes en brugt indsatslederbil til en pris af 200.000 kr
- købet finansieres via leasing

### Behandling

Beredskabskommissionen.

### Sagsfremstilling

Ved etableringen af Vestsjællands Brandvæsen overtog VSBV bilerne fra de kommunale beredskaber. På station Sorø står en af indsatslederbilerne umiddelbart foran udskiftning.

VSBV forventer over de kommende år at reducere antallet af køretøjer, men da VSBV ikke råder over et egnet køretøj, der kan indsættes i stedet for den indsatslederbil, der står foran udskiftning, er der indgået aftale om køb af en brugt indsatslederbil til 200.000 kr.

Købet forudsættes finansieret ved leasing.

Jf. vedtægterne § 7 stk. 3 skal beredskabskommission godkende indgåelse af nye leasingaftaler.

### Økonomiske konsekvenser

Årlig leasing udgift de næste 4 år á ca. kr. 50.000. Omkostningen afholdes indenfor det godkendte budget.

### Beredskabskommissionens møde den 16. december 2016

Tiltrådt.

---

## 6. Eventuelt

**Åbent**

Sagsnr.: 326-2016-62824 J.nr.: 14.00.00 Dokumentnr.: 326-2016-425196

### Sagstype

Orientering

Beredskabskommissionens møde den 16. december

- Ole Hansen gjorde opmærksom på, at der fortsat er Falck-skilt og flag på Tølløsestationen.
  - Martin Damm henledte opmærksomheden på vigtigheden af gode samarbejder med aktive borgere, fx digelauget på Reersø. Beredskabsdirektøren er i dialog med forvaltningen i kommunen.
-

**Underskriftsark**

|                    |  |
|--------------------|--|
| Martin Damm (V)    |  |
| Gert Jørgensen     |  |
| Søren Kjærsgaard   |  |
| Thomas Adelskov    |  |
| Preben Lund        |  |
| Ole Hansen         |  |
| Torben Møller      |  |
| Line Holm Jacobsen |  |
| Jens Børsting      |  |
| Sten Nørskov       |  |
| Jan Bruun          |  |
| Peter Nygaard      |  |
| Winie Heisel       |  |
| Sten Drejø (A)     |  |
| Carsten Rasmussen  |  |

---