

Beredskabskommissionen Vestsjællands
Brandvæsen (Møde i beredskabskommissionen
VSBV)

15-03-2024 08:00 - 10:00

Brandstation Holbæk, L. C. Worsøesvej 6, 4300 Holbæk

Information: Christina Krzyrosiak Hansen

Formand, Holbæk Kommune

Kurt Næsted

Holbæk Kommune

Martin Damm

Næstformand, Kalundborg Kommune

Nikolaj Vad

Kalundborg Kommune

Karina Vincentz

Odsherred Kommune

Thomas Adelskov

Odsherred Kommune

Michael Sehested

Midt- og Vestsjællands Politi

Lars Karlsen

Beredskabsdirektør, Vestsjællands Brandvæsen

Kristina Sahlholdt

Medarbejderrepræsentant, Vestsjællands Brandvæsen

Dan Rasmussen

Medarbejderrepræsentant, Vestsjællands Brandvæsen

Winie Heisel

Medarbejderrepræsentant, Vestsjællands Brandvæsen

Indhold

Punkt 1: Formand for beredskabskommissionen.....	1
Beslutning for Punkt 1: Formand for beredskabskommissionen.....	2
Punkt 2 (Lukket): Henvendelse fra Beredskabsstyrelsen.....	3
Beslutning for Punkt 2: Henvendelse fra Beredskabsstyrelsen.....	4
Punkt 3 (Lukket): Temadrøftelse 4 - Sammenfatning af temadrøftelser.....	5
Beslutning for Punkt 3: Temadrøftelse 4 - Sammenfatning af temadrøftelser.....	6
Punkt 4: Eventuelt.....	7
Punkt 6: Underskriftark.....	7

Formand for beredskabskommissionen

Åbent

Sagstype

Beslutning

Resume og sagens baggrund

Christina K. Hansen vender tilbage efter endt barselsorlov, og skal i den forbindelse genindtræde som formand for beredskabskommission.

Indstillinger

Beredskabsdirektøren indstiller, at der træffes beslutning om at formandsposten for beredskabskommissionen overdrages fra vikarierende formand Martin Damm til Christina K. Hansen.

Behandling

Beredskabskommissionen

Sagsfremstilling

Formand for beredskabskommissionen Christina K. Hansen er vendt tilbage efter endt barselsorlov. Formandsposten skal derfor overdrages fra vikarierende formand Martin Damm til Christina K. Hansen, som genindtræder som formand for den fælles beredskabskommission.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Beslutning for Punkt 1: Formand for beredskabskommissionen

Godkendt



Henvendelse fra Beredskabsstyrelsen

Lukket

Sagstype

Drøftelse

Resume og sagens baggrund

Beredskabsstyrelsen har udbedt sig en redegørelse fra Vestsjællands Brandvæsen vedr. slukning af den sydlige del af Kalundborg kommune, og der ikke er indgået en ordning med tilkald af nærmeste station fra stationen i Ruds-Vedby (Sorø kommune). I svar tilbage tilkendegiver Beredskabsstyrelsen at Vestsjællands Brandvæsen ikke overholder beredskabslovens § 12,5 som indebærer, at det kommunale redningsberedskab indsætter nærmeste relevante udrykningsenhed.

Indstillinger

Beredskabsdirektøren indstiller, at sagen drøftes.

Behandling

Beredskabskommissionen

Sagsfremstilling

Beredskabsdirektøren har udbedt sig en juridisk vurdering, omhandlende evt. erstatningsansvar når slukningsenheden ikke kommer fra nærmeste station, og dels hvordan VSBV skal forholde sig når Beredskabsstyrelsen fremsender sagen til ankestyrelsen. Der er ikke kommet svar fra juristen endnu.

Beredskabsstyrelsen har udbedt sig en redegørelse fra Vestsjællands Brandvæsen vedr. slukning af den sydlige del af Kalundborg kommune, da der ikke er fundet en ordning vedr. slukning fra nærmeste station som er Ruds-Vedby i Sorø kommune. Beredskabsstyrelsen tilkendegiver at Vestsjællands Brandvæsen ikke overholder beredskabslovens § 12,5 som indebærer, at det kommunale redningsberedskab indsætter nærmeste relevante udrykningsenhed.

Beredskabsstyrelsen angiver at responcetiden ligger mellem 12-18 min. i det givne område, hvilke er inden for vores servicemål, Beredskabsstyrelsen angiver dog at det er underordnet i forhold til at kalde nærmeste udrykningsenhed.

Beredskabsstyrelsen angiver, at hvis der ikke er indgået en aftale inden 1. juni vil de indbringe sagen for ankestyrelsen.

Økonomiske konsekvenser

Pt. Ingen, men afhænger af hvordan en eventuel afgørelse falder ud.

VESTSJÆLLANDS BRANDVÆSEN

Rynkevangen 12, 4400 Kalundborg | Tlf. 44 22 71 12 | E-mail: vsbv@vsbv.dk

HOLBÆK KALUNDBORG ODSHERRED | VSBV.DK

Beslutning for Punkt 2: Henvendelse fra Beredskabsstyrelsen

Bud fra Vestsjællands Brandvæsen på hvad vi vil give for det sydlige område pr. tur sendes til Sorø kommune og underskrives af direktør og formand.

Den fælles beredskabskommission
Vestsjællands Brandvæsen
Rynkevangen 12
4400 Kalundborg

Vedrørende den fælles beredskabskommissions beslutning om ikke at indgå aftale med Sorø Kommune om udrykninger i den sydlige del af Kalundborg Kommune

Som svar på Beredskabsstyrelsens anmodning af 1. december 2023 har Vestsjællands Brandvæsen ved mail af 13. februar 2024 sendt en redegørelse for udrykninger i 2023 i det område i redningsberedskabs ansvarsområde, som tidligere er blevet dækket af Sorø Kommunes beredskabsstation i Ruds Vedby.

Det fremgår af redegørelsen, at responstiderne for den samlede førsteudrykning til bygningsbrande ligger mellem 12-18 minutter. Det fremgår også, at brandstationen i Ruds Vedby ved fem udrykninger til bygningsbrande er tilkaldt som assistance.

Det centrale for Beredskabsstyrelsen er kravet i beredskabslovens § 12, stk. 5, og dimensioneringsbekendtgørelsens § 5, stk. 2, som indebærer, at det kommunale redningsberedskab indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel, uafhængigt af, om den nærmeste relevante udrykningsenhed befinder sig i eller uden for det kommunale redningsberedskabs geografiske ansvarsområde. "Nærmeste relevante enhed" skal forstås som den udrykningsenhed (førsteudrykning), der sædvanligvis kan være hurtigst fremme. Det er i denne sammenhæng underordnet, om det fastlagte serviceniveau overholdes, idet bestemmelsen om fri disponering har fokus på, hvorfra førsteudrykningen kan være hurtigst fremme på et skadested.

Dette krav lever Vestsjællands Brandvæsen ikke op til, idet en førsteudrykning fra brandstationen i Ruds Vedby i et antal tilfælde vil kunne være markant hurtigere fremme på et skadested end førsteudrykningen fra brandstationerne i Gørlev eller Mørkøv.

Som eksempel kan anføres branden på Spånagervej 14, 4200 Slagelse den 13. juni 2023 kl. 14:50:52 (Odinrapport nr. 1205-57779). Hvis brandstationen i Ruds Vedby var blevet alarmeret ved alarmmeldingen, ville automobilsprøjten fra Ruds Vedby have været ankommet ca. ti minutter før automobilsprøjten fra brandstationen i Gørlev. Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at den samlede responstid for hele førsteudrykningen (jf. picklisten) ville have været 12 minutter og 22 sekunder

Dato: 29. februar 2024

Enhed: KOB
Sagsbeh.: MD
Sagsnr.: 2021/005817
Dok.nr.: 478414
Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen
Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf.: +45 7285 2000
Fax: +45 7285 2005
E-mail: brs@brs.dk
www.brs.dk

EAN: 5798000201705
CVR: 52 99 03 19

Sagsbehandleren direkte:
Tlf.: +45 7285 2290
E-mail: brs-ubr@brs.fiin.dk

for en udrykning fra brandstationen i Ruds Vedby over for de konstaterede 21 minutter og 51 sekunder som i den konkrete situation var tilfældet med førsteudrykningen fra brandstationen i Gørlev.

Anvendelsen af princippet om fri disponering er relevant ved normalt forekommende indsatsopgaver, som ikke kræver specialmateriel eller personel med specialkompetencer. Fri disponering gælder således i de situationer, der kan planlægges for og indgås aftaler om, jf. beredskabslovens § 13, stk. 1, og hvor naboberedskabet har de relevante udrykningsenheder.

Medmindre der ikke inden den 1. juli 2024 er tilvejebragt en ordning, som sikrer, at de gældende regler vil kunne blive overholdt, agter Beredskabsstyrelsen af indbringe sagen for Ankestyrelsen ad legalitetsprøvelse.

Beredskabsstyrelsen skal bemærke, at Vestsjællands Brandvæsen ikke i opgørelsen ses at have angivet responstider for den samlede førsteudrykning. Opgørelsen bedes derfor verificeret og indsendt på ny senest den 15. april 2024. Den samlede førsteudrykning er den eller de udrykningsenheder, som afsendes på selve alarmmeldingen. Indsatslederens responstid skal ikke angives i denne sammenhæng. Øvrige udrykningsenheder som tilkaldes af den tekniske leder (evt. via vagtcentralen), skal anføres som assistance; dette gælder både udrykningsenheder inden for eget ansvarsområde og uden for (Ruds Vedby eller andre).

Med venlig hilsen

Henrik G. Petersen



Temadrøftelse 4 – Sammenfatning af temadrøftelser

Lukket

Sagstype

Drøftelse

Resume og sagens baggrund

Beredskabskommissionen har som led i de 3 forudgående møder afholdt 3 temadrøftelser om udviklingen i VSBVs opgaveportefølje som følge af lovændringer, klimaforandringer, den grønne omstilling, ændringerne i den sikkerhedspolitiske situation samt samfundsudviklingen generelt.

Formålet med dagens temadrøftelse er at sætte de forudgående temadrøftelser ind i en helhed – og at sætte det ind i en økonomisk sammenhæng.

Indstillinger

Beredskabsdirektøren indstiller, at sagen drøftes.

Behandling

Driftsforum/Beredskabskommission

Sagsfremstilling

Beredskabskommissionen har i forbindelse med de 3 forudgående kommissionsmøder haft 3 temadrøftelser med følgende overskrifter:

1. Udviklingen i myndighedsopgaver
2. Den grønne omstilling samt klimaforandringers betydning for Vestsjællands Brandvæsen
3. Den sikkerhedspolitiske situation m.v. betydning for VSBV samt materieludskiftningsplanen, mandskabssituationen m.v.

Formålet med dagens temadrøftelse er sætte temaerne fra de forudgående temadrøftelser i en økonomisk sammenhæng.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser afventer temadrøftelserne

Beslutning for Punkt 3: Temadrøftelse 4 - Sammenfatning af temadrøftelser

Der ønskes en beregning af hvor meget der kan finansieres via kommunerne til Myndighedsafdelingens udfordring.

Kommunerne er opmærksomme på at der ligger en opgave hos dem, med at få afhjælper hotspots ved storm og højvande.

Forslag om at kurser for borgere om klimaparathed også bruges til rekruttering af frivillige.

Mulighed for at pedeller og lignende kan kigge på beskyttelsesrummenes beskaffenhed undersøges.

Ønske om en beregning af forlænget levetid på materiel fra 17 til 19 for at få leasingudfordringen ned.

Økonomisk oversigt over udfordringerne uddybet i temadrøftelserne fremsendes til kommissionen med prioritering.

Arbejdet omkring budget 2025-2028 forventes ikke klar inden 1. maj, men udskydes til efter beslutninger vedr. temadrøftelserne kan indregnes.

D. 22. september 2023

Notat

Overvejelser om Vestsjællands Brandvæsenets fremtidige perspektiv

Målet med dette notat er at Vestsjællands Brandvæsen i samarbejde med Beredskabskommissionen bliver rustet til fremtidens udfordringer. I sammenfatningen nævnes fem punkter som Vestsjællands Brandvæsen mener at der bør arbejdes med, punkterne tager udgangspunkt i det nationale risikobillede udarbejdet af Beredskabsstyrelsen.

Nedenstående emner er ikke udtømmende. Hvis ejerkommunerne ønsker andre emner drøftet, som kunne være et ønske, at beredskaberne skal kunne løse på sigt, skal disse emner tilføjes. For at kunne lavet et fyldestgørende og strategisk budget 2025-2028, som tager beredskabet i den retning Beredskabskommissionen ønsker, er der brug for nogle grundige drøftelser af disse emner. Øgede driftsudgifter til brændstof, el, forsikringer, generelle stigninger pga. inflation og besparelser, påvirker beredskabets økonomi, så robustheden og muligheden for at kunne lave småinvesteringer eller meruddannelse og andre situationstilpasninger, bliver mere udfordrende.

Beredskabet skal have en basisfinansiering, som kan rumme den daglige drift og første indsatsen på nedenstående udfordringer, og måske andre emner som kommer op under drøftelserne. Ifølge beredskabsloven skal beredskaberne kunne håndtere en forsvarlig førsteindsats, ved dagligdags hændelser. Når der er tale om pålagte nationale og internationale opgaver, eller opgaver hvor virksomheder udgør en risiko, bør drøftelsen omhandle, hvordan vi får aktørerne til at bidrage til løsninger.

Ved udfordringer som er af meget varierende karakter, som kan trække betydelige økonomiske veksler på beredskabets økonomi, men som ikke på forhånd kan kendes omfanget af, f.eks. store oversvømmelser, store tørke brande, større terrorhændelser o.lign. drøftes det, hvor parate beredskabet bør være og ikke være. Der er visse ting, som ikke kan vente til skaden sker. Personalet skal være uddannet dertil, materiel til førsteindsatsen kan ikke forventes at kunne skaffes i skadesøjeblikket osv.

Sammenfatning.

Den sikkerhedspolitiske situation – herunder truslen mod energiforsyningen samt cybertruslen mod forsyningsvirksomhederne generelt, klimaforandringer, den grønne omstilling, samfundsudviklingen med øget bolig- og virksomhedsbyggeri, renteudviklingen m.v. betyder at beredskabssituationen efter i mange år at have været relativt stabil, nu er under kraftig forandring.

Udfordringerne har vi samlet i 5 overordnet emner:

- a. VSBV's tilpasning til klimaforandringerne og til den grønne omstilling.
- b. VSBV's tilpasning til den ændrede sikkerhedssituation i Europa, samt til indsatser i forbindelse med terror- og terrorlignende hændelser.

- c. Evt. strukturelle tilpasninger af det operative beredskab, samt mandskabssituationen på det operative område.
- d. Udviklingen i myndighedsopgavernes omfang og indhold, om evt. myndighedskrav i byggesagsbehandlingen
- e. Tilgående opgaver/udfordringer

Emner udfoldet:

a. Klima og grøn omstilling:

Klimaforandringerne betyder længere tørkeperioder, kraftigere nedbør og flere storme, omstillingen fra fossile til vedvarende energikilder samt terror- eller terrorlignende hændelser betyder, at beredskabssituationen er under forandring.

Beredskabets indsatser i forbindelse med klimahændelser skal primært håndteres af de frivillige enheder. Men, som det bl.a. blev påpeget af Beredskabsstyrelsen i høringsprocessen omkring "Plan for Vestsjællands Brandvæsen", forudsætter det, at der indkøbes nødvendigt materiel til håndtering af oversvømmelser, tørke(naturbrande) og ekstremvejr og at mandskabet får den nødvendige uddannelse.

Der er i 2023 indkøbt containere, som bliver udstyret med forskelligt materiel, som kan afhjælpe de forskellige klimasituationer. Disse kan transporteres af VSBV's containertrækker. Herved kan specialcontainere flyttes til de enkelte særudrykninger.

En norsk undersøgelse viser, at der i perioden 2018 – 2020 var 0,5 bilbrande pr. 10.000 indregistrerede, genopladelige biler. Det tilsvarende tal for konventionelt drevne biler var 3,0 brande pr. 10.000 biler. Så brandfaren er ingenlunde større i genopladelige biler – men måden en brand skal håndteres på, er anderledes.

Moderne materiel, som vil kunne slukke brand i el-batterier og elinstallationer, er ikke indkøbt og må forventes, at være en ikke ubetydelig omkostning på sigt. Det materiel beredskabet har nu er ikke tilstrækkeligt. Den grønne omstilling er i konstant udvikling, hvorfor det også er svært at spå om beredskabets fremtidige behov på dette område.

Regeringens 2030 plan beskriver udfasningen af køretøjer med fossile brændstoffer, hvorfor beredskabet også må omstille sig.

Slukning af brand i brintbiler kan også være et scenarie, som beredskabet skal forberede sig på i fremtiden.

b. Den beredskabsmæssige sikkerhedssituation inkl. terror:

Beredskabssituationen har indtil for få år siden været relativt stabil. Men sikkerhedssituationen i Europa har med krigen i Ukraine ændret sig markant.

Herudover har samfundsudviklingen, herunder udviklingen på bolig- og erhvervsområdet og ikke mindst de seneste års udvikling i samfundsøkonomien, betydning for beredskabssituationen og for Vestsjællands Brandvæsens økonomi.

Krigen i Ukraine har, iht. de statslige myndigheder, ikke medført en øget krigstrussel imod Danmark, men har andre afledte konsekvenser for forsyningssituationen, som betyder, at der er kommet øget fokus på det civile beredskab, der ikke er set siden "den kolde krig".

Beredskabsstyrelsen har bedt kommunerne om at sikre, at beskyttelsesrum er tilgængelige og klar til ibrugtagning, hvis situationen udvikler sig yderligere, elforsyningsselskaberne udsendte sidste år varslere om såkaldte "brown-outs", hvor strømmen kunne blive afbrudt i kortere

perioder i afgrænsede områder. Eller i værste fald "black-outs", hvor større områder er helt uden strøm. Der har såvel i ind- og udland været eksempler på at vand-, varme-, el og kloakforsyning samt mobil- og webdækning har været udsat for cyberangreb – med henblik på at forhindre forsyning i kortere eller længere perioder. Endelig afslørede hændelsen i Fields i juli 2022 mangler i samarbejdet mellem de forskellige beredskabsmyndigheder i forbindelse med terror- og terrorlignende hændelser samt andre massetilskadekomster, som for de kommunale beredskaber betyder nye anskaffelser samt supplerende uddannelse af brandfolkene. Det er den enkelte virksomhed, myndighed eller institutions ansvar at sikre sig imod ovennævnte typer hændelser, men det kommunale redningsberedskab skal jf. beredskabsloven kunne håndtere førsteindsatsen.

c. Det operative område generelt

Jf. leasingstrategien har vi en afskrivningsperiode på 17 år på redningskøretøjerne. Udfordringen er, at der ikke er overensstemmelse mellem strategi og den til rådighed værende økonomi. Hvilket betyder, at VSBV pr. notatets dato har en flåde af udrykningskøretøjer med en gennemsnitsalder på 21 år – hvoraf det ældste køretøj, som ikke er en del af et Ø-beredskab er 32 år.

Udskiftning af køretøjer er påbegyndt med forventet levering af 9 køretøjer i 2024.

Stigning i leasingomkostninger skyldes en kombination af elementer:

- Nye køretøjer koster mere i 2023 end da de blev indkøbt (basisomkostningen er højere)
- Der stilles andre og i et vist omfang større krav til køretøjernes udstyr og opbygning
- Finansieringsomkostningerne (renten) er steget

Den udskudte udskiftning af køretøjer vil skulle indhentes over de kommende år (bringes i overensstemmelse med leasingstrategien). Hvilket vil betyde en betydelig forøgelse af leasingomkostningerne.

Beredskabets radiokommunikationsudstyr (SINE), står for udskiftning. Hovedparten af radioerne er indkøbt ved SINE projektets start i 2008 til 2010. Der er ca. 300 radioer, som beredskabet vil skifte trinvist over en periode på 3 år. Brugen af SINE i beredskabskommunikation er et lovkrav og sikre tværfaglig kommunikation i hverdagen og ved større hændelser. Det er planen, at der i udskiftningsprojektet, også vil blive overdraget SINE-radioer til nøglepersoner i ejerkommunerne, for at sikre kritisk kommunikation ved f.eks. blackouts og andre udfald.

Rekruttering af nye deltidsansatte brandfolk har igennem en årrække været en udfordring. Erhvervsstrukturen betyder, at det er vanskeligt for den deltidsansatte brandmand at kunne møde ind på brandstationen indenfor de krævede 5 minutter. Særligt indenfor almindelig daglig arbejdstid er det en stadig stigende udfordring. Deltidsansatte brandfolk er rygraden i det operative redningsberedskab og løser vi ikke den udfordring, vil alternativet være fuldtidsansatte brandfolk – en særdeles dyr løsning. Den situation ser vi endnu ikke ind i, men situationen peger i den retning, hvis der ikke arbejdes målrettet på at undgå det. Ejerkommunerne vil kunne bidrage til løsningen ved at give sine medarbejdere mulighed for, at kunne forlade arbejdspladsen indenfor normal arbejdstid som deltidsansatte brandfolk.

Skanderborg Kommune har indgået en sådan aftale med det lokale brandvæsen - og undlade i tilgift at tilbageholde løn hos medarbejderne, når de forlader arbejdspladsen for at deltage i en udrykning.

Den løbende reduktion i organisationens ledelse og udviklingen i beredskabssituationen siden organisationens dannelse, indebærer, at VSBV ledelsesmæssigt bliver sat under pres ved

længerevarende operative indsatser (f.eks. klimahændelser, større brande, etc.) eller flere samtidige indsatser.

Ved større indsatser vil VSBV skulle bemane LBS'en (Lokal Beredskabs Stab, MVSJ Politi), ejerkommunernes beredskabsstabe og egen beredskabsstab på døgnbasis i den tid krisestaben er nedsat. Den daglige ledelse dækker på skift en uge ad gangen chefvagterne. Den daglige ledelse deltager indgår ligeledes, sammen med andre hel- og deltidsansatte medarbejdere i VSBV, på skift en uge ad gangen i indsatsledervagterne - i forlængelse af de almindelige daglige opgaver.

For at sikre at vi har de nødvendige kompetencer til rådighed til at indgå i de nævnte beredskabsstabe, skal 4-5 indsatsledere have den særlige uddannelse, der kræves for at kunne dække chefvagterne - og dermed kunne indgå i de nævnte beredskabsstabe. Når de har fået uddannelsen, skal de indgå i vagterne for at få den nødvendige rutine - og dermed også honoreres for opgaven.

Ved længerevarende og flere samtidige hændelser indkaldes ikke-vagtsatte indsatsledere til at supplere indsatsledervagterne.

Udviklingen i aktiviteterne på Kalundborg Havn samt udviklingen på erhvervsområdet i Kalundborg, betyder, at styrken af deltidsansatte brandfolk vil skulle øges så den bringes på niveau med brandstationen i Holbæk, hvilket vil sige en forøgelse på 6 deltidsansatte brandfolk og to holdledere, for at kunne sikre et robust beredskab på niveau med det øvrige.

Byområderne er i udvikling bosætnings- som erhvervsmæssigt. Indbyggertallene i de større byer er stigende, antallet af sommerhusgæster er primært i Odsherred, men også i de 2 øvrige ejerkommuner, stigende.

Holbæk har fået etagebyggerier i en højde, vi ikke tidligere har kendt i området, parkeringskældre er etableret i Holbæk og er under etablering i Kalundborg - i flere etager. Der er udarbejdet nye regelsæt for højhuse og "indsatstaktisk utraditionelt byggeri". Denne udvikling stiller større krav til såvel mandskab som materiel.

Vejnettet udvides med motorveje, der bosættes flere mennesker i alle tre kommuner, Holbæk har fået meget højere bygninger, som kræver ekstra af både mandskab og materiel. Der er lavet nyt regelsæt på netop højhuse samt insatstaktisk utraditionelt byggeri.

Havnene er fortsat i udvikling. Krydstogtskibe med op til 8.000 passagerer og besætningsmedlemmer tilgår Kalundborg Havn ligesom havnen er udnævnt som Nato-havn. VSBV's skal, som led i en førsteindsats, kunne understøtte skibets eget beredskab herunder ledelsesstøtte og evt. bistå ved en evakuering.

Endelig er havnen også nødhavn, havarerende skibe vil kunne bugseres til. Hvilket kræver at der opgraderes i forhold til flydespærre for at kunne iværksætte en forsvarlig førsteindsats hvis der er fare for olieudslip.

Holbæk havn har udviklet sig til et område, hvor der jævnligt færdes mange mennesker ifbm. koncerter, nattelivet og andre aktiviteter. Dette har også givet øget udrykninger, bl.a. til mennesker som er faldet i havnen.

Situationen omkring raffinaderiets opfyldelse af myndighedskrav til vandforsyning m.v. er fortsat uafklaret - og dermed er situationen omkring førsteindsatsen fra VSBV også uafklaret.

d. Myndighedsopgaver

Ændrede regler i byggelovgivningen, stigning i antallet af bygninger, som forudsætter periodevis myndighedssyn, samt det meget høje niveau i nybygninger, betyder en væsentlig forøgelse af myndighedsopgaven (administrative og synsopgaver) - som vi derfor skal afsætte

øgede ressourcer til. I dag har vi opgaver beskrevet i Plan for Vestsjællands Brandvæsen, der ikke bliver udført. Antallet af opgaver ifbm. risikovirkomheder er stigende, herunder power to X i forbindelse med den grønne omstilling. I alt forventer vi at skulle ansætte mindst 2 medarbejdere yderligere for at løse det stigende antal myndighedsopgaver ifbm. erhvervsudviklingen, de stigende lovkrav samt opgaver beskrevet i Plan for Vestsjællands Brandvæsen (RBD).

For at undgå, at nybyggeri til bosætning og erhverv ikke i unødigt omfang genererer omkostninger for redningsberedskabet, må samarbejdet mellem ejerkommunernes plan- og byg-administrationer og VSBVs myndighedsafdeling opprioriteres og udbygges, så beredskabsforhold som vandforsyning (tryk og mængde), adgangsforhold, radiokommunikation m.v. indarbejdes så tidligt i planlægningsforløbet, som muligt – og indgår i godkendelsesprocessen.

VSBV fik ved dannelsen overdraget ansvaret for Beredskabsloven, Fyrværkeriloven, og Beskyttelsesrumsløven.

Sidstnævnte har siden slutningen af 80'erne (afslutningen af "den kolde krig") ikke medført væsentlige omkostninger for ejerkommunerne. Som konsekvens af ændringerne i den sikkerhedspolitiske situation, har Beredskabsstyrelsen som nævnt i afsnit 5.1 bedt kommunerne om at beskyttelsesrummene er gøres klar til brug. Med afsæt i 40 år (!!) gamle lister er de frivillige brandfolk nu i gang med at screene beskyttelsesrummene, deres tilgængelighed og indretning.

Derfra og til at sikre at ejerkommunerne overholder lovgivningens minimumsbestemmelser, herunder at sikringsrummene kan indrettes og bringes i anvendelse indenfor 24 timer, ligger der en betydelig indsats fra myndighedsafdelingen. En indsats, vi ikke kan vurdere endeligt, før screeningen er tilendebragt.

e. Tilgående opgaver/udfordringer

Ejerkommunerne øgede i 2023 huslejeomkostningerne ekstraordinært på brandstationerne med samlet ca. 6,5 % - hvor P/L-fremskrivningen var på 2,5%. Dette svarer til en samlet øget huslejeomkostning på 0,1 mio. kr. pa.

Beredskabets værksted lokaliseret i Kalundborg skal nedrives. Der skal derfor findes en anden løsning, evt. bygges til brandstationen. Beredskabet ved på nuværende tidspunkt ikke om dette kan få huslejen i Kalundborg til at stige.

VSBV fik i 2017 overdraget ansvaret for vedligeholdelse af ca. 150 brandhaner fra ejerkommunerne. Det har medført en årlig meromkostning på ca. 150.000 – som er afholdt indenfor basisbudgettet.

Affaldssorteringen, som hidtil er betalt via huslejen, skal beredskabet nu selv sortere og bortskaffe. Beredskabet har mange lokationer, så her er der også tale om en ikke ubetydelig omkostning.

Siden dannelsen af Vestsjællands Brandvæsen er administrationen målrettet blevet effektiviseret og digitaliseret og arbejdet foregår fortsat.

Men digitaliseringen stiller også nye krav. Ejerkommunerne stiller krav om hyppigere fakturering og forøgede oplysninger i forbindelse med fakturering af sideaktiviteter, der er nye omkostninger i forbindelse med GDPR – bl.a. til DPO - ligesom vi, som det påpeges i ejeraftalen, fortsat skal have fokus på implementering af de kommunale¹ basislovgivninger. Omkostninger,

¹ Styrelses-, offentligheds-, arkivlov m.fl.

vi ikke tidligere har haft og opgaver, der ikke tidligere er blevet løst, som er blevet tilført og indeholdt i budgetterne.

I lighed med den generelle situation på arbejdsmarkedet, er det svært at rekruttere og fastholde kompetente og dygtige medarbejdere. Udfordringen bliver ikke mindre af, at der konkurreres med de private virksomheder, som udbyder brandteknisk rådgivning – et marked, der er i rivende udvikling. Beredskabet er derfor nødt til at fastholde medarbejdere gennem at tilbyde dem kompetenceudvikling, en tidssvarende lønpakke og, sikre et godt og trygt arbejdsmiljø samt trivselsfremmende initiativer på arbejdspladsen. Beredskabet forventer en lønudvikling udover den almindelige lønudvikling for fastholdelse af fastansat.

Opsamling på Beredskabskommissionens temadrøftelser

Beredskabskommissionens møde den 15. marts 2024

Formål med dagens temadrøftelse

- Sætte de forudgående temadrøftelser ind i en helhed
- Sætte økonomi på
- Drøfte prioriteringer

Ledelsens vurdering

- Forøgelse af de årlige driftsomkostninger med ca. 5,1 mio. kr.
- Skal findes gennem
 - Opgaver, der ikke skal løses fremover
 - Øgede driftsindtægter
 - Øgede grundtilskud

Temadrøftelse 1

- Myndighedsopgaver

- Konsekvenser af ændret byggelovgivning:
 - Mere forberedelse opfølgning og afslutning – fra 1,5 time til 4 timer
 - I 2021 og 2022 har vi ikke gennemført 100% af de lovpligtige brandsyn
 - Flere henvendelser fra borgere samt certificerede brandrådgivere
 - Flere virksomheder bliver risikovirksomheder – nye anlæg og produktioner – Sagsbehandlingstid forøget fra 10 -30 dage
- Generelt øget byggeaktivitet
 - Forøger arbejds mængden – Øget grønomstilling Bess (Store batteri oplag-Brint-Vind til ammoniak – Power to X
 - opmærksomhed i forbindelse med byggesager
 - ~ at det ikke påfører VSBV behov for nye redskaber

Temadrøftelse 2

- klimaforandringer & Grøn omstilling

- Klimaforandringer (Nationale risikobillede)
 - Højvande og stormflod - (Hotspots)
 - Ekstremregn/skybrud Flere og kraftigere (Beredskabets opgave: Sikring af infrastruktur)
 - Længerevarende tørke/ mark- og naturbrande
 - (Generelt er disse længerevarende indsatser mandskabskrævende)
 - = behov for flere og andre typer materiel samt uddannelse
- Grøn omstilling
 - 0-emissions-køretøjer (el, måske på sigt brint):
 - ~ nye slukningsmetoder og -udstyr

Temadrøftelse 3

- Nye opgaver og udfordringer

- Materieludskiftningsplanen:
 - Manglende overensstemmelse mellem planen og økonomi fra starten i 2016
 - Prisudviklingen på udryknings- og specialkøretøjer er høj
 - renteudviklingen
- Udskiftning af SINE-kommunikationsudstyr
- Vedligehold af brandhaner (med fremtidig relevans)
- Forøget opgavemængde:
 - Beskyttelsesrum (Stigende efterspørgsel fra borgerne)

Temadrøftelse 3

- Nye opgaver og udfordringer

- Bemanding:
 - Mandskabsstyrken på st. Kalundborg ~ st. Holbæk
 - Styrkelse af ledelse ved længerevarende hændelser
 - Fastholdelse af fastansat personale
- Forhøjede omkostninger
 - Øgning i administrative opgaver (GDPR, fokus på styrelseslov m.v.)
 - Ekstraordinær huslejestigninger
 - Stigning i entreprisekontrakten - Falck
 - Brændstof, el, forsikringer
- Den ændrede sikkerhedspolitiske situation
 - Risiko for cyberangreb (længerevarende nedbrud på infrastruktur)
 - Sikrings- og beskyttelsesrum (registrering, klargøring?) – VSBV har myndighedsopgaven jf. samordningsaftalen!
 - Massetilskadekomst og terror-terrorlignende angreb oplæg v/ politiet (Er fra 2025 inde i brandmandsudd.
(Sikker indsats i kritiske situationer)

Grundtilskuddets udvikling

- Indbyggede "fejlkilder" i beregningen der kan medføre udtynding af grundtilskuddet over tid
 - Pris- og lønfremskrivningen (P/L) beregnes på baggrund af et gennemsnit af KLS satser
 - P/L-fremskrivningen beregnes 1 gang årligt (august) – efterreguleres ikke
 - Dvs. at pris- og lønfremskrivningen reelt sker bagud
 - Betyder eksempelvis, lønstigningerne pr. 1. april 2024 først kompenseres i forbindelse med grundtilskuddet for 2025
 - Eksempelvis i forbindelse med ændringerne i byggelovgivningen – og den øgede sagsmængde, der fulgte deraf
- Ingen regulering ved øgede sagsmængder
 - Eksempelvis den stærkt øgede sagsmængde i forbindelse med bolig- og virksomhedsbyggerier

Ledelsens forslag til effektiviseringer

- VSBV har effektiviseret "i bund" i administration samt myndighedsafd. siden 2016
 - Måske endda for meget ift. journaliseringspraksis, herunder GDPR
- Yderligere effektiviseringer / besparelser må således ske på det operative område:
 - Lukning af st. Tuse Næs (12/16 udrykninger i 2023)
(Udrykninger overføres til hhv st. Holbæk og st. Asnæs)
 - Nedlæggelse af bådberedskab på st. Asnæs
 - Lukning af ø-beredskabet på Reersø –
 - St. Gørlev sendes under alle omstændigheder ved alarm
 - Frivillige kan overtage de opgaver, der løses i dag
 - Diverse besparelser (Ruds Vedby, diverse materieludskiftninger)
- Økonomi: besparelser, i alt 1,9 mio. kr.

Konklusioner

- VSBV udvikler sig fra "brandvæsen" til "beredskab"
 - Samfundet udvikler sig – opgavesammensætningen udvikler sig
- Den måde grundtilskuddet beregnes på har indbyggede fejlkilder, som får betydning over tid

Beredskabsloven foreskriver:

Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljø ved ulykker og katastrofer, herunder terror – krigshandlinger, eller overhængende fare herfor,

Afklaring omkring budget 2025 via temadrøftelser

Emner	VSBV's tanker	Engangsudgift	Årlig udgift
Temadrøftelse 1 Udfordringerne med myndighedsarbejdet - drøftet konsekvenserne af ændringer i byggelovgivningen, som kræver mere tid til brandsyn pga. mere forberedelse, opfølgning og afslutning. Der er øget henvendelser fra borgere og certificerede brandrådgivere. Grøn omstilling gør at virksomheder ender som risikovirksomheder pga. nye anlæg og produktioner.	Ansæt to myndighedspersoner mere		1.300.000
Temadrøftelse 2 Den grønne omstilling og klimaforandringer - drøftet med baggrund i dimensioneringsbekendtgørelsen og den risikobaseret dimensionering. Manglende materiel til at håndtere b.la. naturbrande, højvande, stormflod og ekstremregn, men også til slukning af batteribrande i el-biler, batterioplæg o. lign.	Klimacontainer - oversvømmelse og højvande Automatiske sandsækfyldere Leasing af klimacontainer	89.000	60.000
	Klimacontainer - Naturbrand leasing		55.000
	Materielopgradering ift. alternative drivmidler (el- og brintbiler samt batteripakker i huse)		30.000
	Kørestrømskurser		60.000
Temadrøftelse 3 Tilgået opgaver og udfordringer - drøftet massetilskadekomst via indlæg fra politi efterfulgt at VSBV. Kommunikationsudstyret alder i VSBV også kaldet SINE udstyr. Rekrutteringsudfordringer og udfordringerne med deltidsstyrken i Kalundborg. Manglende ledelseskompetencer ved længerevarende hændelser. Kemikalie- og havneberedskabet manglende materiel. Mangel på indkvarteringsmateriel. - drøftet udviklingen i administrationen og de tilgået opgaver, særligt GDPR-opgaven og digitaliserings opgaver. Udfordringerne med at fastholde de fastansatte. Stigning i husleje, brændstof, el og forsikringer. Benchmarking over til resten af beredskaberne blev fremvist. Ressourcer til at imødekomme leasingudgifter, hvis materiel skal overholde den vedtaget levealder. VSBV efterlyser endvidere hvordan opgaven omkring beskyttelsesrum skal løses.	Etablering og drift af koncept for massetilskadekomst	317.500	
	Udskiftning af SINE materiel		280.000
	Vedligeholdelse af brandhaner Udskiftning nu og her Årlig udskiftning	150.000	150.000
	Styrkelse af ledelsen ved længerevarende hændelser Uddannelse nu og her Årlig uddannelse	80.000	80.000
	Øget mandskab Klb. brandstation, så den bliver bemanded som Holbæk Uddannelse og rekruttering Årlig lønudgift og uddannelse	781.680	488.640
	Indkøb af madrasser og soveposer i tilfælde af evakuering	117.200	
	Materieludskiftning så vedtaget antal leveår overholdes.		2.600.000
	Fastholdelse af medarbejdere		300.000
	Falck kontrakt stigning		500.000
	Huslejestigninger		100.000
	Stigning i brændstof, el, varme og forsikringer		600.000
Engangsudgifter fordelt på 4 år		1.535.380	6.603.640
Total			383.845
			6.987.485
Frigivet midler			
Materieludskiftning	Beløb til udskiftning af mindre køretøjer		-200.000
Hensat til slukning i område syd	Beløb bevilliget til slukning i område syd Nuværende udgift til område syd		-750.000 200.000
Vestsjællands Brandvæsens besparelsesforslag			
Nedlæggelse af brandstation Tuse Næs	Årlig drift Flere udgifter til lønninger fra andre stationer		-1.100.000 100.000
Nedlæggelse af Ø-beredskab Reersø	Årlig drift		-115.000
Nedlæggelse af bådberedskab Asnæs	Årlig drift		-100.000
Ændre alder forlænges med 3 år på Tankvogne, Sprøjter og Redningsvogne			
Total			-800.000
Total			-2.765.000
Udfordring total	Total	4.222.485	

Befolkningstal 1. januar 2024		Procentfordeling		Kommuner	
	74.129		47,81	Holbæk	2.018.850
	48.309		31,16	Kalundborg	1.315.661
	32.605		21,03	Odsherred	887.974
	155.043				4.222.485

Punkt 4: Eventuelt

Punkt 6: Underskriftark

Underskriftark

Følgende deltog i beredskabskommissionens møde den 15. marts 2024:

Christina Krzyrosiak Hansen

Formand, Holbæk Kommune

Kurt Næsted

Holbæk Kommune

Martin Damm

Næstformand, Kalundborg Kommune

Nikolaj Vad

Kalundborg Kommune

Karina Vincentz

Odsherred Kommune

Thomas Adelskov

Odsherred Kommune

Paw Kaltoft

Midt- og Vestsjællands Politi

Lars Karlsen

Beredskabsdirektør, Vestsjællands Brandvæsen

Kristina Sahlholdt

Medarbejderrepræsentant, Vestsjællands Brandvæsen

Dan Rasmussen

Medarbejderrepræsentant, Vestsjællands Brandvæsen

Winie Heisel

Medarbejderrepræsentant, Vestsjællands Brandvæsen

Godkendelsesark

Mødedato fredag den 15. marts 2024

Møde Møde i
beredskabskommissionen
VSBV

Udvalg Beredskabskommissionen Vestsjællands
Brandvæsen

Dagsordenpunkt 6 - Underskriftark

Bruger	Status
Dan Rasmussen	Godkendt
Karina Vincentz	Godkendt
Kristina Sahlholdt	Godkendt
Kurt Næsted Nielsen	Godkendt
Lars Karlsen	Godkendt
Martin Damm	Godkendt
Nikolaj Lykke Vad	Godkendt
Paw Kaltoft	Godkendt
Thomas Adelskov	Godkendt
Christina Krzyrosiak Hansen	Afventer godkendelse
Winie Heisel	Afventer godkendelse

Dato for godkendelse
fredag den 15. marts 2024
fredag den 15. marts 2024
fredag den 15. marts 2024
fredag den 15. marts 2024
tirsdag den 2. april 2024
fredag den 15. marts 2024
fredag den 15. marts 2024
onsdag den 3. april 2024
fredag den 15. marts 2024