



**Vestsjællands
Brandvæsen
NOTAT**
SAGSNR.

HELLE SØEBERG / HESG
3. januar 2018

Beredskabskommission - overdragelse

| | |
|---|---|
| Indledning | 2 |
| Historik | 2 |
| Strategiske pejlepunkter | 3 |
| Ejerstrategi..... | 3 |
| Plan for Risikobaseret Dimensionering | 3 |
| Sideaktiviteter..... | 4 |
| Udbud..... | 4 |
| Brandhaner..... | 4 |
| Effektiviseringer | 4 |
| Økonomisystem..... | 5 |
| Økonomi | 5 |
| Rekruttering | 5 |
| Organisering | 6 |



Indledning

Vestsjællands Brandvæsen blev stiftet den 1. januar 2016 ved en sammenlægning af de fem kommunale brandvæsener i Holbæk, Kalundborg, Lejre, Odsherred og Sorø kommune.

Sammenlægningens hovedformål er beskrevet i "Aftale om et fælles redningsberedskab mellem Holbæk, Kalundborg, Lejre, Odsherred og Sorø Kommuner" og lyder:

"Kommunalbestyrelserne/byrådene i de nævnte kommuner indgår med virkning fra den 1. januar 2016 aftale om et fælles beredskab benævnt Vestsjællands Brandvæsen.

Formålet med at oprette det fælles beredskab er at skabe et fælles beredskab, som sikrer, at opgaveløsningen på beredskabsområdet bliver varetaget på den bedst mulige måde til gavn for borgerne og virksomhederne i de fem kommuner.

Oprettelsen af Vestsjællands Brandvæsen skal sikre, at der i fremtiden kan leves op til kravene på beredskabsområdet om blandt andet risikobaserede dimensioneringer m.v., og at dette sker så effektivt som muligt.

Med henblik på en hensigtsmæssig gennemførelse af ovenstående udarbejdes en ejerstrategi kommunerne imellem, hvori de deltagende kommuner fastsætter den overordnede strategi for, hvordan målene for Vestsjællands Brandvæsen bedst muligt opnås."

Aftalen er suppleret med "Vedtægt", "Forretningsorden for Den fælleskommunale Beredskabskommission for Holbæk, Kalundborg, Lejre, Odsherred og Sorø Kommuner", "Ejerstrategi for Vestsjællands Brandvæsen" samt "Overordnede principper for etablering af et fælleskommunalt Beredskab på Vestsjælland". Disse dokumenter ligger på hjemmesiden. Dokumenterne vil blive behandlet på mødet den 16. marts 2018.

Historik

Slagelse Kommune meddelte den 23. december 2015, at de alligevel ikke ønskede at træde ind i Vestsjællands Brandvæsen. 1. april 2016 tiltrådte beredskabsdirektøren. På trods af denne lidt tumultariske start, har det operative og det forbyggende beredskab fungeret i hele perioden.

Den administrative praksis i de fem kommunale beredskaber var forskellig, og selskabet har derfor haft og har fortsat fokus på at ensrette de administrative rutiner.

Beredskabskommissionen besluttede på sit møde den 10. juni 2016 at bemyndige beredskabsdirektøren til at der indledes forhandlinger med Falck om indgåelse af en ny 3-årig kontrakt.

Kontrakten med Falck blev underskrevet i december 2016 og trådte i kraft 1. januar 2017.

I efteråret 2016 blev det besluttet at etablere en fælles døgnbemandet vagtcentral. Den er sat i drift i løbet af foråret 2017.

På mødet i beredskabskommissionen den 10. marts 2017 blev "Årsrapport for Vestsjællands Brandvæsen - 2016 og 2017" fremlagt. Årsrapporten giver en status for 2016 og beskriver handleplaner for 2017. Årsrapporten ligger på hjemmesiden.

Strategiske pejlepunkter

Ejerstrategi

I ejerstrategien er anført, at samtidig med fremlæggelse af forslag til den risikobaserede dimensionering fremlægges forslag til en ejerstrategi, der beskriver Vestsjællands Brandvæsen organisatoriske, aktivitetsmæssige, økonomiske og personalepolitiske udvikling for den kommende 4-årige periode. Der skal derfor udarbejdes en ny ejerstrategi primo 2018.

Plan for Risikobaseret Dimensionering

På sit møde den 29. april 2016 vedtog beredskabskommissionen en ny fælles Plan for risikobaseret dimensionering (RbD). Denne RbD var en sammenskrivning af de fem kommunale risikobaserede dimensioneringer med enkelte ændringer. Efterfølgende blev den godkendt i de fem kommunalbestyrelser.

Samtidig igangsatte kommissionen en ny RbD, hvor fordelene med et større fælles brandvæsen skal udmøntes. Forventningen til Vestsjællands Brandvæsen er, at der fremlægges et fagligt funderet oplæg til ny RbD, som medfører effektiviseringer.

Kommissionen har haft tre temadrøftelser i forbindelse med den nye RbD. Den første omhandlede klima og terror, og kommissionen besluttede, at temaet klima skal medtages i den efterfølgende RbD.

Den anden temadrøftelse omhandlede det forebyggende beredskab, hvor fokus var på:

- Fremtidig borgernær forebyggelse af brand og ulykker i tæt samarbejde med ejerkommunerne.
- Indsamling af viden til forebyggelsesbrug i forbindelse med dødsbrande samt brande med alvorlig tilskadekomst.
- Inddragelse af hele brandvæsnetts organisation i forebyggelsesarbejdet, fx med lokale "forebyggelsesambassadører" på de 15 brandstationer.

Den tredje temadrøftelse omhandlede det operative beredskab. Beredskabskommissionen besluttede, at:

- basisstationsmodellen danner grundlag for det operative setup i planforslaget
- responstiden, som fastlagt i ejerstrategien af 30. juni 2015, fastholdes
- den nuværende strategi for vandforsyning til brandslukning fastholdes - dog med tilføjelse af risikovirkomheder og strategisk placerede brandhaner
- primo 2018 udarbejdes et oplæg til videreudvikling af det frivillige beredskab
- VSBV medtager fortsat kan-opgaven vedr. søredning på fjord og hav
- Kan-opgaven: kørsel til trafikuheld uden fastklemte på motor- og motortrafikveje, analyseres

Derudover skal VSBV ved udarbejdelsen af den nye RbD kvalitetssikre det nuværende beredskabsniveau ved virksomheder, der har udbygget væsentligt i de seneste år.

Et revideret forslag til RbD skal forelægges for beredskabskommissionen foråret 2018. Efter en høringsperiode er det planen, at beredskabskommissionen beslutter den nye RbD

inden sommerferien 2018. Herefter skal den tiltrædes af de fem ejerkommuners kommunalbestyrelser/byråd.

Sideaktiviteter

I ejerstrategien er anført, at formålet med sideaktiviteterne er at sikre beskæftigelse til at ansætte det nødvendige antal medarbejdere til at bemane førsteudrykningen i dagtimerne mhp. at afgangstider og responstider overholdes.

Sideaktiviteter viste sig at omfatte en mængde forskellige aktiviteter. Første prioritet har derfor været at få et overblik over opgaver og priser. Efterfølgende pågår et arbejde med at ensrette priser for sammenlignelige aktiviteter. Primo 2018 skal beredskabskommissionen have en principiel drøftelse om hvilke opgaver Vestsjællands brandvæsen fremover skal løse som sideaktiviteter. Drøftelsen skal også omhandle, hvorledes konsekvenser for de øvrige kommuner skal håndteres, hvis en stor sideaktivitet bortfalder.

Udbud

Rammerne for den nuværende tre-årige kontrakt med Falck er:

- VSBV stiller køretøjer og øvrigt materiel til rådighed for Falck, (VSBV finansierer køretøjer og materiel) enten gennem indkøb/leasing af nyt materiel eller, hvis der er økonomisk favorabelt, gennem køb af eksisterende køretøjer og materiel fra Falck
- Vagtcentral- og udkaldsopgaver hjemtages med henblik på at etablere én vagtcentral og ét sammenhængende udkaldssystem
- Der indarbejdes incitamenter til sikring af at Falck overholder kontraktbestemmelserne, herunder de i RbD'en fastsatte responstider m.v.

Primo 2018 skal Beredskabskommissionen beslutte en udbudsstrategi som grundlag for næste udbud brandslukningsydelser. Dette udbud vil ske ud fra indholdet af Plan for risikobaseret dimensionering, der jf. ovenstående forventes endeligt vedtaget i ejerkommunerne i eftersommeren 2018.

Brandhaner

Ved stiftelsen af Vestsjællands Brandvæsen er det ikke beskrevet, hvor ansvaret for brandhaner er placeret. Der er nedsat en tværkommunal arbejdsgruppe, der udarbejder en nærmere redegørelse omkring drift og vedligehold af brandhaner i brug, etablering af nye brandhaner samt nedlæggelse af brandhaner. Redegørelsen forventes at foreligge foråret 2018.

Effektiviseringer

Ved stiftelse af Vestsjællands Brandvæsen blev der nedlagt en del stillinger, primært på det forbyggende og administrative område. I 2017 er påbegyndt en dialog med den enkelte station om effektiviseringer af det operative beredskab. Udmøntningen af disse effektiviseringer er startet i efteråret 2017 og vil foregå et godt stykke ind i 2018. Strategien for effektiviseringer på det operative område er at styre stationerne ud fra et stationsregnskab, hvori stationer sammenlignes på en lang række KPI-er. Hvorledes effektiviseringerne udmøntes konkret, er et resultat af dialogen mellem ledelsen og den enkelte station. Denne strategi er valgt for at fastholde brandmandenes engagement samtidig med gennemførelse af effektiviseringer.

Økonomisystem

Vestsjællands brandvæsen I/S er en fælleskommunal virksomhed oprettet efter Styrelseslovens § 60. Revisionen har oplyst, at vores økonomi ikke må være en integreret del af Kalundborg kommunes økonomisystem (administrationskommune). Den reelle styring af økonomien sker derfor i et særskilt dispositionsregnskab i Excell. Dette dispositionsregnskab giver ikke mulighed for en optimal styring af Vestsjællands Brandvæsens økonomi. Vestsjællands Brandvæsen er ved at indhente tilbud på et egentlig økonomistyringssystem, så overblik og analysemuligheder forbedres og data ikke skal indtastes flere gange. Oplæg til et nyt økonomisystem forventes forelagt beredskabskommissionen i løbet af foråret 2018.

Økonomi

Som det fremgår af aftalen, er effektiviseringer en væsentlig del af forudsætningen for etablering af et fælles brandvæsen. De af regeringen pålagte effektiviseringer er derfor indarbejdet i budgetterne for Vestsjællands Brandvæsen. Årsregnskabet for 2016 viser markant forskel mellem budget og regnskab. Dette skyldes, at ensretningen af de administrative rutiner for den første del af 2016 ikke var begyndt. Årsregnskabet for 2016 viste et overskud på kr. 2,4 mio. kr., hvilket skyldes tekniske lettelser i det første års regnskab, fx er der kun medtaget den variable løn for brandmændene for 11 måneder.

Regnskabet for 2017 forventes at blive retvisende og resultatet forventes at blive et underskud i størrelsesordenen kr. 2,0 mio. kr. med forbehold for to uafklarede faktura for ekstern bistand ved to større hændelser i 2017.

Under forudsætning af, at den konstaterede udvikling fortsætter, og de igangsatte tiltag fuldføres, så forventes, at årsregnskabet for 2018 er tilnærmelsesvis i balance.

Beslutning om yderligere effektiviseringer bør afvente den nye risikobaserede dimensionering.

Rekruttering

Vestsjællands Brandvæsen er primært bemanded med deltidsbrandmænd. Disse medarbejdere har en anden hovedarbejdsgiver end brandvæsenet, og tilkaldes når der er en hændelse. De fleste beredskaber udenfor hovedstadsområder er organiseret på denne måde. Denne organisering giver et forholdsvis billigt beredskab. Alternativet ved ansættelse af fuldtidsansatte brandmænd er væsentlig dyrere.

Udfordringerne ved denne type organisering med deltidsbrandmænd er beskrevet i en rapport fra Københavns Universitet "Hvad motiverer brandfolk? En antropologisk analyse af rekruttering og fastholdelse af honorarlønnede brandfolk". I foråret 2018 vil denne rapport blive behandlet i Beredskabskommissionen.

Organisering

Nedenstående organisering trådte i kraft den 1. maj 2016

